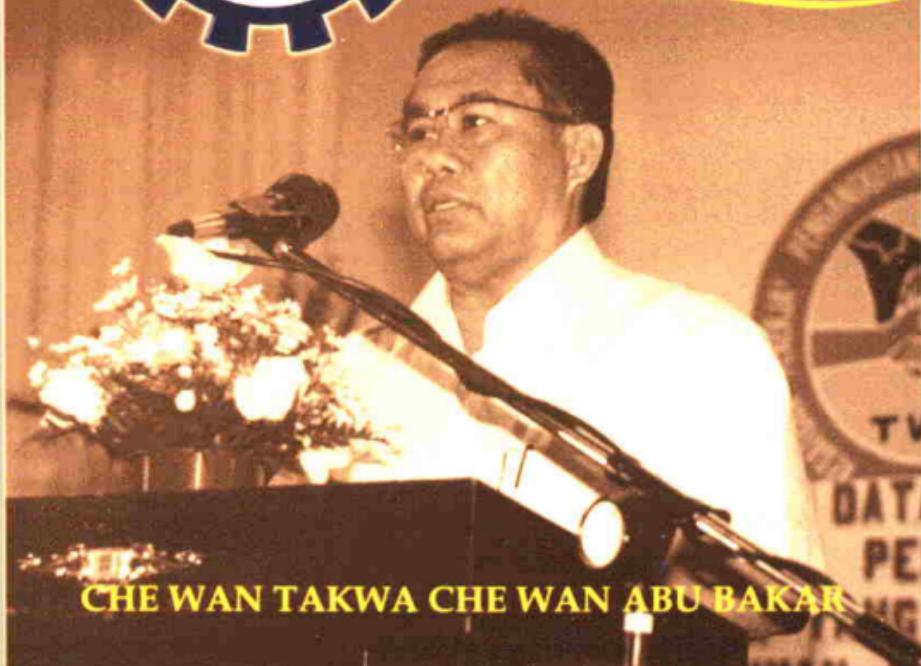


• SIRI ORGANISASI SEKERJA KARISMA •

# KEPEMIMPINAN MTUC DAN HUBUNGAN PERUSAHAAN

*di Malaysia*



CHE WAN TAKWA CHE WAN ABU BAKAR

KEPEMIMPINAN **MTUC** DAN  
HUBUNGAN PERUSAHAAN DI MALAYSIA

---

*Che Wan Takwa bin Che Wan Abu Bakar*

KOLEKSI NEGARA  
16 APR 2003  
NASKAH PEMELIHARAAN  
PERPUSTAKAAN NEGARA MALAYSIA  
**306984**



KARISMA PUBLICATIONS SDN. BHD. (519631-P)  
SHAH ALAM  
2003

**KARISMA PUBLICATIONS SDN. BHD. (519631-P)**  
No. 5, Jalan Pengeluaran U1/78,  
Glenmarie Industrial Park,  
40150 Shah Alam, Selangor Darul Ehsan.  
Tel: 603-5511 4748 / 4749 / 6704 / 6705  
Faks: 603-5511 4746

© Karisma Publications Sdn. Bhd. (519631-P) 2003  
Kali pertama diterbitkan 2003

ISBN 983 195 028 3

Semua hak terpelihara. Sebarang bahagian dalam buku ini tidak boleh diterbitkan semula, disimpan dalam cara yang boleh dipergunakan lagi, ataupun dipindahkan, dalam sebarang bentuk atau dengan sebarang cara, baik dengan cara elektronik, mekanik, penggambaran semula, perakaman dan sebagainya, tanpa izin terlebih dahulu daripada Karisma Publications Sdn. Bhd. (519631-P)

Perpustakaan Negara Malaysia

Data Pengkatalogan-dalam-Penerbitan

Che Wan Takwa bin Che Wan Abu Bakar

Kepemimpinan MTUC dan hubungan perusahaan di Malaysia / Che Wan Takwa bin Che Wan Abu Bakar.

Bibliografi : ms. 98

ISBN 983 - 195 - 028 - 3

1. Industrial relations--Malaysia. 2. Trade-unions--Malaysia.

I. Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia II. Judul.

331.09595

*Teks diset dalam Palatino 11 point*

*Dicetak di Malaysia oleh*

Karisma Production Sdn. Bhd. (490671-X)

19, Jalan U1/35,

Hicom Glenmarie Industrial Park,

40000 Shah Alam,

Selangor Darul Ehsan

Tel: 603 - 5569 2430 / 31 / 35

Faks: 603 - 5569 2427

## Prakata

**P**ERSOALAN penting dalam penulisan ini ialah kenapakah berlakunya anjakan paradigma dalam konteks perhubungan Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia dengan pihak kerajaan. Kepemimpinan Zainal Rampak sebagai presiden menjadi fokus dalam penulisan ini. Dalam tempoh kepemimpinannya, MTUC mengalami perubahan sikap hubungannya dengan kerajaan. Pertama era 'permusuhan' dengan pihak kerajaan (1986 hingga 1994). Kedua era 'berbaik-baik' dengan pihak kerajaan (1995 hingga 1999). Perubahan ini berlaku apabila kedudukan Zainal Rampak dicabar oleh Syed Shahir dalam pertandingan jawatan Presiden MTUC pada tahun 1994 dan kemasukan beliau dalam UMNO. Pendekatan 'berbaik' dengan pihak kerajaan, menyebabkan beliau diberi kepercayaan memimpin MTUC 1996. Krisis ekonomi yang berlaku pada bulan Julai 1997 itu, menguji kepemimpinan Zainal Rampak sebagai presiden MTUC. Ternyata beliau seorang pemimpin organisasi buruh yang berkarsma dan berjiwa patriotik, apabila beliau mengutamakan kepentingan nasional dalam tindakannya. Pendekatan 'berbaik' dengan pihak kerajaan, membawa implikasi kepada pemantapan sistem perhubungan perusahaan di negara ini. Di sini menunjukkan kepemimpinan Zainal Rampak dalam konteks MTUC mempengaruhi perhubungan perusahaan di negara ini.

Ogos 2002

*Che Wan Takwa bin Che Wan Abu Bakar  
Unit Pengajian Sains Kemasyarakatan  
& Kemanusiaan  
Sekolah Pengajian Umum, KUSZA*

## Kata Pengantar

PROSES, gaya dan visi kepemimpinan organisasi pekerja bukan sahaja dapat dilihat dalam konteks peranan aktif yang dimainkannya dalam sistem perhubungan perusahaan yang melibatkan organisasi pihak majikan dan agensi-agensi kerajaan, bahkan juga dalam konteks keseluruhan pentas sosioekonomi, politik dan perhubungan antarabangsa yang mempengaruhi proses pembangunan negara dan bangsa. Ini adalah kerana kepemimpinan dan kegiatan organisasi pekerja dalam era globalisasi ini bukan hanya terbatas kepada perjuangan bagi meningkatkan tahap upah dan kebajikan pekerja menerusi perundingan kolektif dan sebagainya, bahkan juga terlibat dalam memperjuangkan serta mempertahankan kepentingan masyarakat dan ekonomi negara dalam arena antarabangsa menerusi Pertubuhan Buruh Antarabangsa (ILO) dan Organisasi Perdagangan Antarabangsa (WTO).

Buku ini menyorot secara ringkas tentang sejarah kepemimpinan Senator Zainal Rampak, seorang pemimpin organisasi pekerja yang tidak asing lagi di Malaysia. Penulisnya, Che Wan Takwa bin Che Wan Abu Bakar, telah menjalankan penyelidikannya, yang menghasilkan buku ini, bagi memenuhi keperluan penulisan sebuah kertas projek bagi Ijazah Sarjana Sastera di Universiti Kebangsaan Malaysia. Buku ini memberikan gambaran ringkas tentang visi dan matlamat perjuangan Zainal Rampak dalam arena perhubungan perusahaan di Malaysia dan juga di peringkat antarabangsa. Buku ini juga meng-

huraikan kenapa terjadinya perubahan paradigma dalam sikap perjuangan Zainal Rampak sejak berlakunya proses globalisasi yang pesat setelah penubuhan WTO pada dekad 1990an, dan setelah tercetusnya krisis ekonomi pada tahun 1997.

Saya rasa buku ini perlu dibaca oleh para pelajar yang berminat dalam bidang perhubungan perusahaan di Malaysia.

*Prof. Madya Dr. Kamaruddin M. Said*

*Ketua Program*

*Antropologi dan Sosiologi*

*Pusat Pengajian Sosial, Pembangunan dan Persekitaran*

*Universiti Kebangsaan Malaysia*

## Penghargaan

**P**ENYELIDIKAN dan penulisan buku ini disempurnakan dengan bantuan dan sumbangan pihak Kolej Agama Sultan Zainal Abidin. Saya merakamkan setinggi-tinggi penghargaan dan terima kasih yang tidak terhingga kepada Kolej Agama Sultan Zainal Abidin yang memberi bantuan dan sumbangan kewangan sehingga selesainya pengajian saya di Universiti Kebangsaan Malaysia.

Setinggi penghargaan dan terima kasih yang tidak terhingga kepada Profesor Madya Doktor Kamaruddin M. Said di Jabatan Antropologi, Universiti Kebangsaan Malaysia. Ketajaman dan ketelian tunjuk ajar dan bimbingan beliau bukan sahaja buku ini dihasilkan dengan sempurna tetapi memberi pengetahuan yang berguna kepada saya khususnya semasa menjalankan penyelidikan ini.

Terima kasih juga diberi kepada pensyarah saya iaitu Profesor Dr. Shamsul Amri Baharuddin merangkap Pengarah ATMA, Universiti Kebangsaan Malaysia, Profesor Hairi Abdullah, Profesor Dr. Abdul Rahman Embong dan Dr. Aishah Haji Mohamed yang telah memberi sumbangan akademik yang bermakna kepada saya. Terima kasih juga kepada YB. Senator Zainal Rampak selaku presiden MTUC, G. Rajasekaran, Mustafa Johan, Dewi dan seluruh kakitangan MTUC serta kakitangan TWU yang menolong saya mendapatkan bahan dan data-data yang diperlukan semasa kajian tersebut dijalankan.

## PENGHARGAAN

Seterusnya penghargaan juga ditujukan kepada Profesor Madya Dr. Rahimah Abdul Aziz, Ketua Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Kebangsaan Malaysia dan seluruh kakitangan yang telah memberi kerjasama sepanjang pengajian saya di jabatan ini. Akhirnya kepada isteri saya, Raina Ahmad dan anak-anak: Imanina, Imanudin, Irsyad dan Insyirah yang telah bersabar sepanjang penumpuan saya bagi menyiapkan buku ini.

*Che Wan Takwa bin Che Wan Abu Bakar  
Unit Pengajian Sains Kemasyarakatan & Kemanusiaan  
Sekolah Pengajian Umum.  
KUSZA.*

# Kandungan

<i>Prakata</i>	iii
<i>Kata Pengantar</i>	iv
<i>Penghargaan</i>	vi
<i>Senarai Jadual</i>	xi
<i>Singkatan</i>	xii
<b>Bab 1: Persoalan Kepemimpinan Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia</b>	1
• Pendahuluan	1
• Tujuan Penulisan	2
• Kepemimpinan	3
• Hak Pekerja	5
• Kesatuan Sekerja	5
• Kajian Lepas	7
<b>Bab 2: Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia Dan Perjuangan Hak Pekerja</b>	10
• Matlamat Penubuhan	10
• Badan Gabungan dan Keahlian MTUC	12
• Hak Pekerja	15
• Hak Gaji Minimum	17
• Pembangunan Kemahiran dan Buruh Asing	18
• Keselamatan dan Kesihatan Pekerja	20
• Kumpulan Wang Simpanan Pekerja	22

<b>Bab 3: Kepemimpinan Zainal Rampak</b>	<b>23</b>
• Pengenalan	23
• Kepemimpinan Zainal Rampak dan Dasar MTUC	23
• Pergeseran Kepemimpinan MTUC dan Kerajaan	25
• Deklarasi Langkawi	27
<b>Bab 4: MTUC Dan Krisis Ekonomi</b>	<b>29</b>
• Pengenalan	29
• Globalisasi dan Krisis Ekonomi	29
• Punca Krisis Ekonomi	31
• Kesan Krisis Ekonomi	32
• Peranan MTUC semasa Krisis Ekonomi	35
<b>Bab 5: Kepemimpinan MTUC Dan Politik</b>	<b>39</b>
• Pengenalan	39
• Perebutan Kuasa dalam MTUC	39
• Falsafah Politik MTUC	43
• Kepemimpinan MTUC dan Parti Politik	44
• Hubungan Pemimpin MTUC dengan ILO dan ICFTU	46
• Impak Penglibatan Pemimpin MTUC dalam Politik dan Hubungan dengan Kerajaan	47
<b>Bab 6: Kesimpulan</b>	<b>49</b>
<i>Lampiran</i>	54
• Lampiran A – Senarai Nama-nama Informan yang Ditemui Buat	54
• Lampiran B – Profil Zainal Rampak	55
• Lampiran C – Rancangan Minima KKSM Bagi Kaum Pekerja	57
• Lampiran D – Surat Tengku Razaleigh Hamzah Menerima Rancangan Minima MTUC	69
• Lampiran E – 3 Deklarasi Langkawi	71
• Lampiran F – 10 Langkah-langkah Mengendalikan Krisis Ekonomi	75

• Lampiran G	79
– Memorandum Skim Penamatan dan Pemberhentian Pekerja Kebangsaan	79
• Lampiran H	84
– Memorandum To The Prime Minister On The Economic Crisis	84
• Lampiran I	90
– Pemegang Jawatan Utama MTUC	90
• Lampiran J	97
– Kronologi Peristiwa Penting Semasa Zainal Rampak Menjadi Presiden MTUC	97
<i>Bibliografi</i>	98

# Senarai Jadual

<b>Jadual 1:</b> Bilangan Kesatuan Sekerja dan Keanggotaan Menurut Saiz Bagi Tahun 1992	12
<b>Jadual 2:</b> Keanggotaan Keahlian Badan-badan Gabungan Utama Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia pada Bulan Mac, 1996	13
<b>Jadual 3:</b> Badan Gabungan Kesatuan Sekerja MTUC Mengikut Sektor dan Keahlian pada Tahun 1998	14
<b>Jadual 4:</b> Pemberhentian Pekerja di Malaysia di antara Tahun 1996-1998	33
<b>Jadual 5:</b> Pemberhentian Pekerja Di Malaysia Mengikut Sektor pada Tahun 1998	33
<b>Jadual 6:</b> Jumlah Pekerja yang Diberhentikan di Semenanjung Malaysia pada 1 Januari 1998 – Mei 1998 Mengikut Kategori Jenis Kerja	34
<b>Jadual 7:</b> Dua Kem yang Bertanding Bagi Jawatan Utama Dalam MTUC pada Tahun 1994	41

# Singkatan

AFL-CIO	- American Federation of Labor-Congress of Industrial Organisation (Persekutuan Buruh Amerika-Kongres Pertubuhan-pertubuhan Perusahaan)
Akta KKP	- Akta Kesihatan dan Keselamatan Pekerjaan
APRO	- Asian Pasific Regional Organisation
AUEGCAS	- Amalagamated Union of Employees in the Government Clerical and Allied Services
CUEPACS	- Congress Union of Employees in the Public and Administration Civil Services (Kongres Kesatuan Pekerja-pekerja Perkhidmatan Awam dan Pentadbiran)
DAP	- Democratic Action People Party
GLU	- General Labour Union
GSP	- Generalized System of Preferences (Sistem Keutamaan Am)
ICFTU-APRO	- Konfederasi Antarabangsa Kesatuan-kesatuan Sekerja Bebas-Organisasi Asian Dan Rantau Pasific
ILO	- International Labour Organisation (Pertubuhan Buruh Antarabangsa)

IMF	- International Monetary Fund
KWSP	- Kumpulan Wang Simpanan Pekerja
MLO	- Malaysian Labour Organisation
MIEU	- Metal Industry Employee's Union (Kesatuan Pekerja-pekerja Perusahaan Logam)
MNC	- Malaysian National Corporation
MTUC	- Malaysian Trade Union Congress
MTEN	- Majlis Tindakan Ekonomi Negara
NLAC	- National Labour Advisory Council
NUBE	- National Union of Bank Employees
NUTEAI	- National Union of Transport Equipment And Allied Industries Workers
NUPM	- National Union Of Plantation Workers
NUTE	- National Union Telecom Employee (Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Telekom)
PMFTU	- Pan Malaysian Federation OF Trade Union
PKM	- Parti Komunis Malaya
PRM	- Parti Rakyat Malaysia
TWU	- Transport Workers Union
UMNO	- United Malays National Organisation
WTO	- World Trade Organization

# 1 | Persoalan Kepemimpinan Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia

## PENDAHULUAN

Dekad 1990-an mencatatkan pergolakan ekonomi, politik dan sosial yang sangat penting di Malaysia. Pada awal dekad 1990-an, ekonomi Malaysia terus berkembang pesat pada kadar kira-kira 8.5 peratus, iaitu kadar pertumbuhan yang telah dialami selama lebih daripada sepuluh tahun. Pertumbuhan ekonomi yang pesat ini, serta wawasan pihak kerajaan untuk menjadikan Malaysia sebuah negara perindustrian sepenuhnya menjelang tahun 2020 (dikenali sebagai wawasan 2020) telah tergugat lantaran berlakunya krisis ekonomi yang paling teruk sejak bulan Julai 1997 (Jomo, 1998: 181). Krisis ini tidak terbatas kepada bidang ekonomi sahaja, kerana ia mempunyai impak politik dan boleh mencetuskan ketidakstabilan politik (Abdul Rahman Embong, 1997: 127).

Dalam arena perhubungan perusahaan di Malaysia, krisis ekonomi tidak mencetuskan kegelisahan kaum pekerja yang ketara, berbanding dengan apa yang terjadi dalam arena politik. Malah, Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia atau *Malaysian Trade Unions Congress* (MTUC) di bawah pimpinan Zainal Rampak telah mengumumkan kejayaannya mengekalkan suasana aman damai dan harmoni dalam arena perhubungan perusahaan di Malaysia. Krisis ekonomi berlanjut hingga ke penghujung dekad 1990-an. Hal ini membayangkan bahawa pada pertengahan kedua dekad tersebut (1995 hingga 1999)

MTUC telah menunjukkan satu sikap baru terhadap pihak kerajaan, iaitu sikap 'berbaik-baik' dengan pihak kerajaan di bawah pimpinan Perdana Menteri Dr. Mahathir Mohamad untuk memulihkan ekonomi negara. Sikap baru ini pada hakikatnya berbeza daripada sikap MTUC yang terdahulu yang ternyata begitu kritis, malah menentang beberapa dasar kerajaan, khususnya dasar yang mengutamakan kepentingan pihak pelabur dan majikan. Sejarah perjuangan MTUC sebelum ini, iaitu sejak dipimpin oleh Zainal Rampak (mulai 1986) memperlihatkan kesungguhannya menentang dasar kerajaan yang dikatakan antikesatuan dan tidak prihatin kepada kepentingan para pekerja. Sikap penentangan ini diumumkan dalam Deklarasi Genting Highlands pada tahun 1989 (MTUC 1989).

Perubahan sikap MTUC terhadap kerajaan dalam dekad 1990-an menimbulkan beberapa persoalan. Adakah ini menggambarkan perubahan sikap Zainal Rampak secara individu, ataupun perubahan sikap para pemimpin kesatuan sekerja yang bergabung di bawah MTUC secara umumnya? Apakah telah terjadi perubahan sikap MTUC terhadap kesatuan sekerja antarabangsa, khususnya Konfederasi Kesatuan Sekerja Bebas Antarabangsa atau *International Confederation of Free Trade Unions* (ICFTU), yang pada umumnya menganggap kerajaan Malaysia belum lagi melaksanakan dasar perburuhan seperti yang dianjurkan oleh Pertubuhan Buruh Antarabangsa atau *International Labour Organization* (ILO). Apakah Zainal Rampak mempunyai kepentingan politik peribadi yang menyebabkan berlakunya perubahan sikap MTUC terhadap kerajaan?

Pada hakikatnya, pucuk pimpinan organisasi memberi kesedaran kepada ahli tentang kepentingan kesatuan sekerja dan berusaha mencapai kehendak ahli mereka. Pemimpin perlu memahami kehendak, menghargai cadangan, menganalisis tingkah laku dan menterjemahkan hasrat seluruh ahli dalam organisasi kesatuan sekerja mereka. Pemimpin kesatuan sekerja perlu mewujudkan interaksi sosial yang rapat dan konsisten dengan ahli-ahlinya dan akan lebih berjaya jika mereka terdiri daripada kelas yang sama dengan anggota-anggota biasa (Allen, 1971: 243).

## **TUJUAN PENULISAN**

Penulisan buku ini adalah dalam bidang hubungan perusahaan,

khususnya tentang kepemimpinan MTUC serta hubungannya dengan pihak kerajaan. Penulisan ini cuba meneliti beberapa persoalan berikut:

- 1 Mengapakah berlaku anjakan paradigma atau *paradigm shift* dalam konteks perhubungan MTUC dengan pihak kerajaan?
- 2 Adakah perubahan sikap Zainal Rampak telah menerima tenterangan daripada golongan lain dalam MTUC sehingga menggugat kepemimpinan beliau?
- 3 Ketika berlakunya krisis ekonomi dan kewangan, mengapakah MTUC 'berbaik-baik' dengan pihak kerajaan dan tidak terpengaruh dengan dasar ICFTU?
- 4 Sejauhmanakah Zainal Rampak memperjuangkan 'hak' dan kebijakan kaum pekerja melalui organisasi tersebut dan apakah tidak ada unsur politik dalam kepemimpinan MTUC?

## KEPEMIMPINAN

Seseorang pemimpin adalah individu yang mengambil inisiatif bagi mewujudkan hubungan antara ahli-ahli dalam organisasi sosial. Pemimpin berusaha membentuk hubungan yang lebih berkesan di kalangan ahli dan menggerakkan ahlinya supaya bersatu ke arah mencapai matlamat organisasi (Reading, 1997: 118). Seseorang pemimpin biasanya mempunyai matlamat dan pengaruh tertentu ke atas orang lain. Dalam konteks inilah segala perkataan, fikiran dan tindakannya boleh mempengaruhi perlakuan orang lain supaya menyokong dan memihak kepadanya serta taat setia dan patuh kepada pemimpin tersebut.

Weber merupakan antara tokoh sosiologi yang menganalisis persoalan kepemimpinan. Beliau membahagikan kepemimpinan kepada tiga jenis iaitu kepemimpinan karismatik atau *charismatic authority*, kepemimpinan tradisional atau *tradisional authority* dan kepemimpinan autoriti undang-undang atau *legal authority*. Kepemimpinan berkarisma dikaitkan dengan kepemimpinan luar biasa, sementara kepemimpinan tradisional dirujuk kepada kepemimpinan tradisi yang berasaskan kekeluargaan atau kekerabatan. Manakala kepemimpinan autoriti undang-undang bermakna pemimpin mendapat kuasa melalui perundangan atau perjawatan (*International Encyclopedia of the Social Science*, 1968: 103).

Seseorang pemimpin yang berkarisma disokong dan dipatuhi oleh pengikutnya kerana keyakinan ahli terhadap pemimpin itu, dan kebolehan pemimpin berkenaan memimpin sesebuah organisasi dapat memenuhi matlamat organisasi berkenaan. Weber berhujah bahawa perkara yang menentukan kesahihan karisma ialah penerimaan dan pengiktirafan ahli terhadap autoriti pemimpin berkenaan. Pemimpin yang dianggap berkarisma ialah pemimpin yang berupaya, dan boleh memukau para pengikutnya untuk taat setia kepadanya dan melaksanakan arahannya tanpa sebarang keraguan. Mereka yang memenuhi ciri-ciri berkenaan dianggap 'jaguh' dalam organisasi sosial.

Dalam kajian ini, Zainal Rampak selaku presiden MTUC dianggap sebagai pemimpin yang berkarisma dan 'jaguh' organisasi MTUC. Selaku Presiden MTUC sejak 1986, beliau telah memperoleh kemenangan tipis dalam pertandingan merebut jawatan presiden pada tahun 1994 mengatasi pencabarnya Syed Shahir. Bagaimanapun dalam pertandingan pada tahun 1996 beliau telah mengalahkan Syed Shahir dengan majoriti yang lebih besar. Kemenangan besar mengalahkan Syed Shahir pada tahun 1996 itu memperlihatkan ketokohan beliau sebagai seorang pemimpin MTUC yang berkarisma, terutamanya apabila beliau mula menyokong dasar-dasar kerajaan dalam kaitannya dengan hubungan perusahaan di negara ini.

Zainal Rampak adalah seorang 'jaguh' MTUC pada masa itu. Beliau bertanggungjawab membawa perubahan perjuangan MTUC daripada bersikap 'agresif' kepada 'berbaik-baik' dengan pihak kerajaan. Perubahan sedemikian menunjukkan beliau adalah seorang yang mempunyai wawasan yang jauh untuk masa depan perjuangan kaum buruh di negara ini. Perubahan pendekatan ini membawa implikasi dari segi penerimaan pihak kerajaan terhadap kepemimpinan MTUC, sehingga Zainal Rampak dilantik sebagai senator. Di samping itu, beliau juga diberikan beberapa jawatan penting dalam institusi kerajaan sebagai anggota daripada perwakilan MTUC.

Kepemimpinan Zainal Rampak terserlah dan matang apabila beliau mengisyiharkan sokongannya terhadap pihak kerajaan dalam menangani krisis ekonomi. Beliau tidak mengambil pendekatan 'agresif' semasa negara menghadapi masalah yang 'kritikal' itu. Ini menunjukkan Zainal Rampak adalah seorang 'jaguh' MTUC pada masa ini, dan beliau menonjolkan dirinya sebagai seorang berjiwa

'patriotik' apabila lebih mengutamakan 'kestabilan sosial' untuk masa depan kaum pekerja di negara ini. Ini bermakna kepemimpinan Zainal Rampak masih 'relevan' dan unggul pada masa kini.

## HAK PEKERJA

Konsep 'hak pekerja' yang difahami kini banyak bergantung kepada takrif yang diberikan oleh ILO iaitu:

- 1 Hak untuk berpersatuan.
- 2 Hak berorganisasi dan menjalankan perundingan bersama.
- 3 Mengharamkan segala bentuk kerja secara paksaan.
- 4 Had umur minimum bagi pekerja kanak-kanak.
- 5 Mewujudkan keadaan kerja yang berpatutan, termasuklah menetapkan kadar upah minimum, menetapkan jam bekerja maksimum, memastikan keselamatan di tempat kerja dan memberikan perhatian kepada keselamatan dan kesihatan pekerja.

Tidak dapat dinafikan bahawa piawai ILO ini perlu dipatuhi oleh semua negara di dunia. Sebenarnya, 'hak pekerja' menjadi isu yang diperdebatkan dalam perbincangan terakhir dalam perundingan pusingan Uruguay. Satu cadangan telah dikemukakan oleh beberapa negara Utara supaya isu 'hak pekerja' ini dimasukkan ke dalam peraturan perdagangan pelbagai hala negara-negara Selatan termasuk Malaysia. Isu ini dianggap sebagai satu ugutan yang dikaitkan dengan perdagangan dan sebagai satu agenda pihak Utara untuk melemahkan daya saing ekonomi negara-negara Selatan.

Di negara ini terdapat dua organisasi pekerja kebangsaan yang berpengaruh iaitu MTUC dan Kongres Kesatuan Pekerja-pekerja Dalam Perkhidmatan Awam atau *Congress of Unions of Employees in the public and Civil Services* (CEUPACS). MTUC adalah pusat buruh kebangsaan tunggal bagi semua badan gabungan kesatuan sekerja yang mewakili kaum pekerja. Matlamat perjuangan kesatuan sekerja adalah menjaga kepentingan 'hak' dan kebajikan pekerja.

## KESATUAN SEKERJA

Pada asasnya, kesatuan sekerja adalah sebuah organisasi sosial di mana kelas pekerja bersatu memperjuangkan kepentingan mereka

yang bertentangan dengan kepentingan pemodal. Oleh kerana pemodal mempunyai kuasa, pekerja harus bersatu secara berorganisasi dalam memperjuangkan kepentingannya (Wong Tan Kim, 1989: 6). Keadaan ini akan dapat mewujudkan perpaduan atau muafakat di kalangan mereka dan mempunyai kesedaran kolektif untuk berhadapan dengan kuasa pemodal yang diwakili oleh pihak majikan.

Akta Kesatuan Sekerja 1959 mendefinisikan kesatuan sekerja sebagai "apa-apa pertubuhan atau gabungan pekerja dan majikan yang tempat bekerja pekerja atau majikan itu adalah di Semenanjung Malaysia, Sabah atau Sarawak..."

- 1 dalam mana-mana penubuhan, tred, pekerjaan atau perusahaan yang tertentu atau dalam mana-mana perniagaan, pekerjaan, atau perusahaan yang serupa; dan
- 2 sama ada sementara atau tetap; dan
- 3 mempunyai satu atau lebih tujuan-tujuan yang berikut:
  - (i) Peraturan perhubungan di antara orang-orang kerja dengan majikan-majikan, bagi maksud menggalakkan perhubungan perindustrian yang baik di antara orang-orang kerja dan majikan-majikan, memperbaiki syarat-syarat pekerjaan orang kerja atau memperbaiki status ekonomi dan sosial mereka, atau meningkatkan produktiviti;
    - (a) Peraturan perhubungan di antara orang-orang kerja dan orang-orang kerja, atau di antara majikan-majikan dan majikan-majikan;
  - (ii) Perwakilan sama ada pekerja atau majikan dalam pertikaian perusahaan;
    - (a) Pengendalian ... pertikaian perusahaan; dan
  - (iii) Penajaan, pengelolaan, atau pembentukan mogok atau 'lock-out' dalam mana-mana perniagaan atau membuat bayaran atau faedah lain bagi anggota-anggota semasa mogok (Akta Kesatuan Sekerja 1959: 5-6).

Dalam kajian ini, konsep kesatuan sekerja hanya ditumpukan kepada organisasi pekerja sahaja. Harapan untuk mencapai peningkatan taraf ekonomi, perlindungan hak pekerja dan sosial, merupakan sebab utama mengapa pekerja membentuk dan menganggotai kesatuan sekerja. Objektif kesatuan sekerja di United Kingdom adalah untuk memperbaiki dan meningkatkan gaji, waktu bekerja dan

suasana pekerjaan yang lebih selesa, selaras dengan syarat-syarat yang dipersetujui dalam perundingan kolektif. Kedua, perjuangan kesatuan sekerja sentiasa cuba mengoptimumkan faedah pekerjaan menjadi saluran suara pihak pekerja terhadap dasar kerajaan dan tindakan pihak majikan.

Webbs dalam '*History of Trade Unions*' menjelaskan objektif kesatuan sekerja adalah memperbaiki atau sekurang-kurangnya berusaha mengekalkan kondisi pekerjaan yang sedia ada (Paynter, 1970: 14). Di sini konsep kesatuan sekerja sebagai satu organisasi sosial yang mengawal atau cuba mempertingkatkan keadaan kualiti kehidupan pekerja yang lebih baik. Dalam kajian ini, pengkaji melihat MTUC sebagai sebuah pertubuhan pekerja yang bertanggungjawab mengawal kualiti pekerjaan di kalangan pekerja-pekerja di negara ini. Organisasi ini sebagai pusat gabungan kesatuan sekerja yang bergabung di bawah satu organisasi yang mewakili kesatuan sekerja pelbagai sektor, sama ada sektor awam, swasta dan badan-badan berkanun serta institusi bank yang terdapat di negara ini.

## KAJIAN LEPAS

Kamaruddin M. Said (1980: 154) berhujah bahawa oleh kerana hubungan antara modal dengan negara begitu rapat, peranan yang dimainkan oleh negara dalam hubungan perusahaan ialah untuk mengekalkan keadaan aman damai dalam hubungan di antara kesatuan-kesatuan sekerja dengan modal, serta menggunakan kuasa legislatif yang berkesan dan mengawal kepemimpinan kesatuan-kesatuan sekerja supaya kepentingan modal terpelihara.

Pada asasnya, negara perlu memainkan enam peranan yang penting. Pertama, ialah peranan sebagai legislator yang menggubal undang-undang dan peraturan-peraturan dari semasa ke semasa. Kedua, sebagai pentadbir yang bertanggungjawab untuk melaksanakan dan menguatkuasakan undang-undang dan peraturan-peraturan yang telah digubal itu. Penubuhan Kementerian Buruh yang termasuk dalamnya Jabatan Buruh dan Jabatan Perhubungan Perusahaan serta Pendaftar Kesatuan sekerja dilakukan untuk memainkan peranan mentadbir segala hal yang berkaitan dengan buruh, organisasi mereka dan hubungan perindustrian. Ketiga, negara perlu memainkan peranan sebagai pendamai jika terdapat sebarang

pertikaian perusahaan. Keempat, oleh kerana negara juga merupakan majikan pekerja-pekerja awam, negara boleh terlibat secara langsung dalam pertikaian. Peranan kelima, ialah sebagai *adjudicatori* iaitu sebagai pihak yang berkuasa memberikan arahan atau menjatuhkan hukuman atau menyelesaikan pertikaian-pertikaian perindustrian yang tertentu. Akhirnya, negara memainkan peranan sebagai pihak yang paling berkuasa untuk memastikan kestabilan ekonomi dan politik, oleh itu negara dianggap memainkan peranan sebagai *guardian*.

Balakrisnan Parasuraman dalam artikelnya berjudul 'Hubungan Industri di negara Asia Pasifik' membincangkan pelbagai variasi dalam sistem hubungan industri di negara-negara Asia Pasifik. Pelbagai variasi yang dimaksudkan ialah peranan negara dalam sistem hubungan industri, kekuatan dan kelemahan kesatuan sekerja serta amalan perundingan kolektif. Di samping itu, isu-isu yang muncul semasa berlakunya krisis ekonomi serantau dan kaitannya dengan sistem hubungan industri turut dibincangkan (Balakrisnan Parasuraman, 1999: 81). Dalam kajian lain, Wong Tan Kim (1989) mengkaji 'Kepimpinan Dasar sebuah Organisasi Pekerja-pekerja Mengenai MTUC'. Dalam kajian ini pengkaji menganalisis peristiwa-peristiwa yang berlaku, memperlihatkan bahawa persoalan politik dan sektorial mempunyai pengaruh yang amat penting dalam kepimpinan MTUC. Kajian ini memperlihatkan bahawa dari segi persoalan politik, sentiasa wujud kontroversi tentang sama ada pergerakan kesatuan sekerja dan pergerakan politik kepartian perlu bergerak bergandingan. Di samping itu, kajian ini juga memperlihatkan bahawa terdapat suatu situasi persaingan kepimpinan antara golongan pemimpin kesatuan sekerja sektor swasta dengan pemimpin kesatuan sekerja sektor awam. Dalam konteks dasar buruh yang ada dan tidak banyak berubah, persoalan politik dan sektorial ini terus menjadi masalah pokok. Walau bagaimanapun, persoalan perkauman didapati tidak penting dalam kegiatan kesatuan sekerja.

Ooi Ah Yook (1992) mengkaji 'Pembentukan *Malaysian Labour Organisation* (MLO): Satu Kajian Sosiologi'. Secara teoritisnya, kajian ini telah memperlihatkan bagaimana MLO terbentuk hasil daripada dua andaian hipotesis yang dikemukakan iaitu, pembentukan MLO sebenarnya berhubung dengan pergolakan yang berlaku antara MTUC dengan pihak kerajaan, dan kedua ia dikaitkan dengan krisis

politik yang berlaku dalam MTUC sendiri. Hasil kajian ini memperlihatkan sejauhmanakah penglibatan campur tangan kerajaan dalam proses pembentukan MLO, serta implikasi pembentukan MLO kepada pihak tertentu dalam sistem perhubungan perusahaan Malaysia.

Koh Chin Han (1995) mengkaji 'Transformasi Kepemimpinan MTUC: Kajian Tentang Kemerosotan Pengaruh Pucuk Pimpinan TWU dalam MTUC'. Dalam kajian ini pengkaji berhujah bahawa penguasaan dua jawatan terpenting dalam MTUC oleh Zainal Rampak sebagai Presiden, dan V. David sebagai Setiausaha Agung (hingga 1992) telah menimbulkan persoalan yang menarik iaitu bagaimanakah dua pemimpin TWU mampu menguasai MTUC. Pada dekad 1980-an, kedua-dua pemimpin menonjolkan diri sebagai 'wira' untuk menyelamatkan kaum pekerja daripada tekanan kemelesetan ekonomi. Pada awal dekad 1990-an terlihat permulaan kemerosotan pengaruh TWU dalam MTUC sehingga V. David gagal mempertahankan jawatan Setiausaha Agung MTUC pada 1992 dan kemenangan tipis Zainal Rampak selaku Presiden daripada pencabarnya, Syed Shahir. Apakah Zainal Rampak dapat mempertahankan jawatannya dalam persidangan perwakilan MTUC yang akan datang? Untuk menjawab persoalan inilah yang menyebabkan perlunya kajian yang lain tentang kepemimpinan Zainal Rampak khususnya persoalan perubahan sikap MTUC dalam konteks hubungannya dengan pihak kerajaan.

## 2

# Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia Dan Perjuangan Hak Pekerja

APABILA pihak berkuasa kolonial mengisytiharkan undang-undang darurat pada tahun 1948, Parti Komunis Malaya (PKM) dan organisasi-organisasi buruh beraliran kiri telah diharamkan. MTUC telah ditaja penubuhannya oleh pihak pentadbiran kolonial dan terus bergiat sebagai pertubuhan induk bagi kesatuan-kesatuan sekerja di Malaysia hingga kini. Sejak penubuhannya, MTUC diharapkan oleh pemerintah kolonial dan seterusnya oleh kerajaan Malaysia, untuk menjadi sebuah pertubuhan yang bertanggungjawab, bebas, teguh, dan demokratik.

### MATLAMAT PENUBUHAN

Brazier selaku penasihat Kesatuan Sekerja Malaya yang pertama pernah menyatakan:

*"The MTUC is now reaching an age and a stage in its life where it will have to concern itself with matters of fundamental interest to the workers and citizens of Malaya if it is to protect and improve the standards of living of the workers and concentrate on your primary functions of co-ordination and liaison and the implementation of policy decisions decided at the Annual Conference of the Malayan Trade Union Council." (MTUC, 1956: 1)*

Pendapat ini menekankan bahawa matlamat asas penubuhan

MTUC ialah untuk melindungi dan meningkatkan kualiti kehidupan pekerja serta menumpukan fungsinya sebagai penyelaras perhubungan kesatuan-kesatuan sekerja yang berada di bawah payung MTUC. Menurut Peraturan 3 Perlembagaan MTUC, ia akan memperjuangkan apa jua matlamat yang akan memberi faedah kepada semua kesatuan dan ahli yang bergabung dengannya.

Pada umumnya, P. P. Narayanan iaitu Presiden MTUC yang pertama menjelaskan bahawa kesatuan sekerja berfungsi untuk membaiki kualiti hidup pekerja di negara ini dengan cara meningkatkan taraf sosioekonomi mereka. Kesatuan juga menuntut bayaran upah yang berpatutan dan memperjuangkan upah minimum yang diiktiraf oleh kerajaan. Had upah minimum hendaklah tertakluk kepada waktu kerja selama 44 jam seminggu. MTUC turut melihara hubungan yang baik dengan ahli-ahlinya dan kesatuan sekerja yang lain. Di samping itu, MTUC akan menjadi orang tengah dalam usaha menyelesaikan masalah yang melibatkan pekerja dengan majikan.

MTUC juga berusaha meningkatkan mutu pendidikan di kalangan pekerja dengan menyediakan latihan kepada penganggur dan pekerja yang diberhentikan agar memudahkan mereka mencari pekerjaan yang lebih baik. Di samping itu, kesatuan juga memperjuangkan persekitaran kerja yang baik, keselamatan yang terjamin dan bayaran pampasan yang sepatutnya apabila berlaku kecederaan atau kemalangan ketika bertugas serta supaya pekerja wanita mendapat layanan yang sama seperti pekerja yang lain (Wong Tan Kim, 1989: 37).

Marilyn Aminuddin (1990) menjelaskan objektif MTUC iaitu:

- 1 Menyediakan khidmat nasihat kepada ahli;
- 2 Menyampaikan pendapat pekerja kepada kerajaan;
- 3 Menyampaikan pandangan pekerja terhadap isu nasional seperti perancangan pembangunan dan pendidikan;
- 4 Membantu mengelolakan masalah pekerja yang bukan ahli kesatuan;
- 5 Mewakili pergerakan pekerja Malaysia di luar negeri;
- 6 Menyediakan pendidikan kesatuan sekerja; dan
- 7 Membuat penyelidikan terhadap perkara-perkara yang ada kepentingan kepada pekerjaan.

## BADAN GABUNGAN DAN KEAHLIAN MTUC

Gabungan MTUC terdiri daripada kesatuan-kesatuan sekerja yang mewakili pelbagai sektor termasuklah sektor swasta, dan kerajaan yang meliputi bidang pertanian, perindustrian, pengangkutan dan sektor awam. Jadual 1 menunjukkan bahawa, pada tahun 1992 terdapat sebanyak 501 buah kesatuan sekerja yang mendaftar dan diiktiraf oleh majikan di Malaysia. Daripada jumlah itu, kira-kira 25% daripadanya merupakan kesatuan-kesatuan kecil yang anggotanya tidak melebihi 100 orang, 40% di antara 101 hingga 500 orang, 28% di antara 501 hingga 2,000 orang, dan 7% mempunyai anggota melebihi 2 000 orang. Hanya terdapat 18 buah kesatuan besar yang mempunyai anggota melebihi 10 000 orang.

Kesatuan-kesatuan kecil ini pada umumnya terdiri daripada kesatuan dalaman. Kesatuan-kesatuan yang mempunyai ramai anggota terdiri daripada kesatuan-kesatuan kebangsaan (pada hakikatnya merupakan gabungan kesatuan-kesatuan yang kecil) yang bergabung berdasarkan persamaan jenis perniagaan, pekerjaan, ataupun industri.

**Jadual 1: Malaysia: Bilangan Kesatuan Sekerja dan Keanggotaannya Menurut Saiz, 1992**

Pengelasan Bilangan Anggota	Bilangan Kesatuan	Peratusan Anggota (%)	Jumlah Anggota	Peratusan Anggota (%)
Kurang drp. 100	126	25.1	5.177	0.8
100 - 200	79	15.7	11 257	1.6
201 - 500	92	18.2	29 698	4.3
501 - 1000	82	16.2	58 806	8.4
1000 - 2000	58	11.5	84 560	12.2
2000 - 5000	34	6.5	109 507	15.8
5001 - 10 000	16	3.2	108 205	15.6
Melebihi 10 000	18	3.5	285 278	41.3
<b>Jumlah</b>	<b>501</b>	<b>100</b>	<b>691 689</b>	<b>100</b>

(Sumber: Kementerian Sumber Manusia, 1992)

Jadual 1 menunjukkan bahawa walaupun kesatuan-kesatuan yang besar tidak banyak, namun sebahagian besar daripada para pekerja yang berkesatuan di Malaysia menjadi anggota kepada kesatuan-kesatuan yang besar. Misalnya, walaupun kesatuan-kesatuan yang mempunyai anggota berjumlah lebih 5 000 orang hanya mewakili kira-kira 7% daripada jumlah keseluruhan kesatuan sekerja, tetapi anggotanya mewakili kira-kira 15.8% para pekerja yang berkesatuan.

**Jadual 2: Keanggotaan Keahlian Badan-badan Gabungan Utama Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia Mac 1996**

Nama Kesatuan	Bilangan Anggota
Kesatuan Kebangsaan Profesyen Perguruan	59 604
Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Pertanian	41 143
Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Industri Elektrik	24 490
Kesatuan Kebangsaan Pekerja Telekom	16 918
Kesatuan Pekerja-pekerja Metal Industri	12 857
Kesatuan Pekerja-pekerja Pengangkutan	10 808
Kesatuan Pekerja-pekerja Perkilangan Pengeluaran 'Non'	10 657
Kesatuan Pekerja-pekerja Hotel & Restoran	10 527
Kesatuan Pekerja-pekerja Tenaga National Berhad	10 176
Perkhidmatan Teknikal Malayan	7287
Kesatuan Pekerja Industri Logam	7012
Kesatuan Pekerja-pekerja Perkilangan	5790
Perusahaan Makanan	
Kesatuan Jururawat Malaya	5304

(Sumber: *Information Malaysia*, 1998: 124)

Berdasarkan Jadual 2, didapati Kesatuan Kebangsaan Profesyen Perguruan mempunyai keahlian paling ramai dalam MTUC iaitu seramai 59 604. Ini diikuti Kesatuan Sekerja Pekerja-pekerja Pertanian seramai 41 143, Kesatuan Pekerja-pekerja Industri Elektrik seramai 24 490, Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Telekom seramai 16 918, Kesatuan Pekerja-pekerja Industri Logam seramai 12 875 dan Kesatuan Pekerja-pekerja Pengangkutan seramai 10 808. Daripada 13 buah kesatuan sekerja yang mempunyai ahli paling ramai, 10 dari-

padanya merupakan kesatuan sekerja sektor swasta dan 3 daripada sektor awam. Jadual 3 menunjukkan, sehingga tahun 1998 jumlah kesatuan sekerja yang bergabung dengan MTUC ialah sebanyak 176 dengan keahlian seramai 455 841. Daripada jumlah berkenaan, terdapat sebanyak 52 buah kesatuan sekerja yang mewakili sektor perkilangan dengan keahlian seramai 104 718. Sektor pengangkutan dan komunikasi mempunyai sebanyak 32 buah kesatuan dengan keahlian seramai 60 039 dan diikuti sektor perkhidmatan kerajaan sebanyak 28 kesatuan sekerja dengan keahlian seramai 119 841.

**Jadual 3: Badan Gabungan Kesatuan Sekerja MTUC  
Mengikut Sektor Dan Keahlian Pada 1998**

---

**Badan Gabungan Mengikut Sektor**

---

Jumlah Badan Gabungan	176
Jumlah Keahlian Kesatuan Sekerja	455 841
Gender (lelaki)	59%
Gender (Perempuan)	41%

	<b>Bilangan Kesatuan</b>	<b>Bilangan Ahli</b>
Kesatuan Sektor Awam	41	144 630
Kesatuan Sektor Swasta	135	311 211
Kesatuan Kebangsaan	42	76 311
Pertanian	8	50 914
Perlombongan	10	16 470
Perkilangan	52	104 718
Binaan	1	1367
Elektrik, Gas dan Air	10	21 169
Perdagangan, Bank & Kewangan	13	53 610
Pengangkutan & Komunikasi	32	60 039
Perkhidmatan Kerajaan	28	119 841
Perkhidmatan	50	147 554

(Sumber: MTUC, 1999: 70)

Dalam tempoh 1986 hingga 1990-an kepemimpinan MTUC diteraju oleh Zainal Rampak yang mewakili Kesatuan Pekerja-pekerja Pengangkutan (TWU) sebagai Presidennya (lihat Lampiran B). Jawatan Setiausaha Agung disandang oleh G. Rajasekaran daripada Kesatuan Pekerja Industri Logam (MIEU). Kepemimpinan tokoh-tokoh berkenaan akan dibincangkan dalam bab ketiga kajian ini nanti.

## HAK PEKERJA

Sistem perhubungan perusahaan di Malaysia dibentuk berdasarkan model yang dibina oleh Pertubuhan Buruh Antarabangsa (ILO). ILO membina sistem perhubungan perusahaan menerusi pelbagai konvensyen yang diadakannya. Terdapat dua konvensyen yang menjadi teras kepada sistem perhubungan perusahaan iaitu, Konvensyen 87 dan Konvensyen 98. Konvensyen 87 yang dipersetujui sejak 1948 adalah berkaitan dengan Kebebasan Berpersatuan, dan Perlindungan Hak Berorganisasi. Secara lebih khusus Konvensyen 87 mengisyiharkan iaitu:

*"... right of workers and employers, without any distinction, to establish and join organizations of their own choosing without previous authorization. Their organizations have the right to form or join federations and confederations, including on the international level. These organizations or federations may not liable to arbitrary dissolution or suspension by an administrative authority." (ILO, 1999).*

Konvensyen 98 pula yang dipersetujui pada 1948 berkaitan dengan hak berorganisasi dan menjalankan rundingan bersama. Konvensyen ini menegaskan iaitu:

*"This conventional aims to protect and exercise of the right to organize to promote voluntary collective bargaining." (ILO, 1999).*

Sistem perhubungan perusahaan yang dibina oleh ILO ini melibatkan tiga pihak iaitu pihak kerajaan, majikan dan kesatuan sekerja. Pada umumnya, dalam sejarah kelahiran dan pembentukan sistem perhubungan perusahaan di Malaysia, MTUC terlibat sebagai organisasi yang mewakili kesatuan sekerja di Malaysia. Pada hakikatnya sistem hubungan perusahaan dibina berdasarkan penggubalan dan

penguatkuasaan undang-undang. Di Malaysia, undang-undang yang berkaitan dengan sistem perhubungan perusahaan merujuk kepada Akta Kesatuan Sekerja 1959 dan Akta Perhubungan Perusahaan 1967. Kedua-dua akta ini dipinda dari semasa ke semasa oleh kerajaan. Namun begitu, MTUC menganggap kedua-dua akta berkenaan tidak benar-benar mematuhi apa yang terkandung dalam Konvensyen 87 dan Konvensyen 98. Inilah yang mencetuskan perbalahan antara MTUC dengan kerajaan selama lebih kurang 40 tahun.

MTUC berpendapat kerajaan tidak membenarkan pekerja menubuhkan kesatuan pilihan mereka sendiri. Dasar kerajaan Malaysia ialah kesatuan sekerja hanya boleh ditubuhkan berdasarkan kesamaan, *trade*, pekerjaan, atau industri yang tertentu atau dalam apa-apa *trade*, pekerjaan, atau industri yang serupa (Akta Kesatuan Sekerja 1959, 1999: 5). Walaupun dasar ini membenarkan tertubuhnya kesatuan kebangsaan berdasarkan persamaan perusahaan, *trade* atau perniagaan sehingga melahirkan beberapa kesatuan yang penting seperti Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Elektrik, Kesatuan Pekerja-pekerja Industri Logam dan sebagainya tetapi masih terdapat sebilangan besar pekerja tidak dibenarkan menubuhkan kesatuan mereka sendiri. Contohnya, pekerja-pekerja dalam industri elektronik tidak dibenar menubuhkan kesatuan kebangsaan mereka sendiri.

MTUC berpendapat pekerja dalam industri elektronik seramai 140 000 orang ahli wajar diberi hak menubuhkan kesatuan kebangsaan mereka sendiri, atau mereka diberi hak berkesatuan di bawah pimpinan kesatuan kebangsaan pekerja-pekerja elektrik. Pergeseran antara MTUC dengan pihak kerajaan berkaitan hal ini berterusan hingga kini. Walaupun kerajaan membenarkan pekerja elektronik menubuhkan 'kesatuan dalaman' atau *in-house union* dengan berpandukan model yang terdapat di negara Jepun tetapi perkara ini ditentang oleh MTUC. MTUC menentang penubuhan 'kesatuan dalaman' kerana saiznya yang kecil menyebabkan ia tidak boleh berfungsi dengan efektif sebagaimana kesatuan kebangsaan. Keahlian kesatuan sekerja yang besar akan memudahkan penyelarasaran pentadbiran dan meningkatkan kuasa berunding, serta dapat memajukan ekonomi negara (Zainal Rampak, 1999: 19). MTUC berpendapat bahawa pertikaian ini berpunca daripada sikap kerajaan yang lebih melayani kehendak syarikat multinasional yang memang anti-kesatuan sekerja (MTUC, 1994: 46).

Dalam kes yang lain, terdapat dasar kerajaan tidak membenarkan pekerja-pekerja yang bekerja dalam syarikat bertaraf perintis untuk menubuhkan kesatuan pekerja. Sehubungan itu, perjuangan MTUC yang terpenting ialah untuk mengubah dasar kerajaan yang dianggap tidak menghormati konvensyen ILO ke-87 itu. Berkaitan Konvensyen 98 pula, MTUC berpendapat bahawa pihak kerajaan tidak bersungguh-sungguh untuk memberi hak berorganisasi kepada kesatuan sekerja dan menjalankan perundingan kolektif, kerana adakalanya kerajaan gagal meminta majikan mengiktiraf kesatuan yang telah ditubuhkan. Perundingan kolektif hanya boleh diadakan apabila pihak majikan mengiktiraf kesatuan sekerja yang telah ditubuhkan oleh para pekerjanya. Namun begitu menerusi pindaan Akta Perhubungan Perusahaan 1967, pihak kerajaan tidak memberi pengiktirafan jika mereka tidak mempunyai alasan yang kukuh untuk berbuat demikian.

Jika perundingan kolektif dijalankan, pihak kesatuan sekerja tidak boleh menyentuh soal kenaikan pangkat, pemindahan, pemberhentian, pemecatan, perubahan tugas dan pengambilan pekerja baru yang kesemuanya dianggap sebagai hak asasi pihak majikan. Jika pihak majikan enggan mengadakan perundingan kolektif dengan kesatuan sekerja yang diiktirafnya, keengganan tersebut boleh dianggap telah memulakan pertikaian kesatuan-majikan, dan pertikaian tersebut boleh dilaporkan kepada pengarah perhubungan perusahaan dan seterusnya kepada Menteri Buruh. Menteri tersebut bolehlah mengeluarkan arahan muktamad sama ada pihak majikan perlu mengadakan perundingan yang diminta oleh kesatuan sekerja yang berkenaan.

## HAK GAJI MINIMUM

Isu gaji minimum sering diperjuangkan oleh kepimpinan MTUC, dan ia merupakan salah satu daripada hak pekerja yang telah diiktiraf oleh ILO. Sehubungan dengan ini, Zainal Rampak pernah menegaskan:

*"Now is the time to begin the process, by introducing a minimum wage scheme and for the government to call on multi-national corporations pay better wage. Government must also put*

*an end to exploitation of Malaysian Labour by foreign employers."*  
 (Suara Buruh, Vol. 35. 1991: 11)

Presiden MTUC berpendapat upah pekerja perlu ditingkatkan sejajar dengan kenaikan kos sara hidup, demi membolehkan pekerja menikmati taraf hidup yang lebih baik. Kaum pekerja dalam sesebuah negara yang pesat membangun perlu mempunyai kuasa membeli dan taraf hidup lebih selesa. Tuntutan kesatuan sekerja supaya kerajaan memperkenalkan gaji minimum tidak diterima oleh pihak kerajaan, walaupun telah berulang kali dikemukakan. Dalam Mesyuarat Majlis Am pada 26 Ogos 1996, MTUC mencadangkan kepada kesatuan gabungannya agar mengambil kira gaji minimum RM600.00 sebulan ketika menjalankan rundingan dengan majikan sebelum memeterai sebuah perjanjian bersama. MTUC percaya bahawa gaji minimum yang dicadangkan itu bersesuaian untuk semua pekerja dalam semua sektor dan boleh dijadikan titik permulaan menuju pelaksanaan gaji minimum (Zainal Rampak, 1996: 3).

Di Singapura, pekerja pengeluaran wanita dalam industri elektronik dibayar gaji pokok sebanyak RM950.00 sebulan. Di Malaysia, mereka dibayar gaji di antara RM250.00 hingga RM350.00 sebulan. MTUC berhujah tidak ada sebab kenapa jurang perbezaan gaji begitu ketara di antara kedua-dua negara ini (MTUC, 1994: 47). Kerajaan Malaysia dan Indonesia menolak cadangan kesatuan sekerja untuk menggubal undang-undang upah minimum (Balakrishnan Parasuraman, 1999: 36). Hal ini berbeza dengan negara Britain kerana Perdana Menterinya yang baru Tony Blair, berjanji menggubal dan memperbaharui Akta Upah Minimum terutama bagi mereka yang berpendapatan 1000.00 pound ke bawah. Kerajaan Malaysia menolak cadangan RM600.00 sebagai gaji minimum dengan alasan kadar upah sewajarnya ditentukan oleh pasaran. Semasa perjumpaan MTUC dengan Perdana Menteri pada 7 Ogos 1998, Zainal Rampak menyatakan bahawa untuk menjamin pertumbuhan ekonomi yang berterusan, upah minimum yang wajar kepada kaum pekerja adalah RM1200.00 sebulan.

## PEMBANGUNAN KEMAHIRAN DAN BURUH ASING

MTUC tidak menentang pelaburan asing kerana pelaburan tersebut

mewujudkan peluang pekerjaan. Kesatuan tidak mahu syarikat multinasional (MNC) mengeksplorasi kaum pekerja. Kesatuan tidak rela syarikat multinasional beranggapan Malaysia adalah sebuah negara yang menawarkan tenaga buruh yang murah, lantas mengambil kesempatan memindahkan industri berintensif buruh dari negara asal mereka ke negara ketiga kerana upah pekerja yang rendah.

Apa yang dikehendaki oleh kesatuan ialah pelabur asing hendaklah mempunyai perancangan jangka panjang berdasarkan teknologi tinggi, dengan program peningkatan kemahiran dan latihan sumber tenaga manusia. Dalam hal ini Zainal Rampak menegaskan:

*"kita tidak mahu pengusaha yang lari malam atau fly-by-night menyamar sebagai pelabur asing datang ke negara kita mengabui mata kerajaan dan rakyat sambil mengaut keuntungan besar dalam jangka masa yang singkat dan kemudian mlarikan diri ke tempat lain sambil mengamalkan sikap yang sama." (Zainal Rampak, 1996: 11)*

MTUC meminta agensi kerajaan seperti Kementerian Perdagangan Antarabangsa dan Industri menyenaraihitamkan syarikat pelaburan asing yang 'buruk laku' dan menggesa negara membangun, khususnya ASEAN menolak para pelabur berkenaan. Prinsip kesatuan ialah tidak menyokong pengambilan tenaga buruh asing dan menentang amalan eksplorasi berkenaan serta memberi bantuan yang sewajarnya kepada tenaga buruh asing atas pertimbangan kemanusian (Zainal Rampak, 1996: 13). Sehingga Jun 1992, bilangan pekerja asing yang didaftarkan berjumlah 400 000 orang. Mereka terdiri daripada pekerja tidak mahir dan separuh mahir. Pekerja wanita asing yang tidak mahir dibenarkan berkerja sebagai pekerja am di kilang, dan dalam sektor perkhidmatan awam. Mereka turut dibenarkan berkerja sebagai pembantu rumah, pelayan restoran dan sebagainya.

MTUC dengan kerjasama ICFTU-APRO mengadakan persidangan tentang buruh asing dan implikasinya terhadap urusan rundingan kolektif dan pekerjaan di Hotel Shah's Village, Selangor pada 17 September 1994 sehingga 18 September 1994. Seramai 100 orang pemimpin kesatuan sekerja dan pegawai perhubungan perusahaan yang mewakili 54 kesatuan gabungan MTUC telah

menghadiri persidangan itu. Persidangan tersebut meluluskan beberapa rumusan berikut:

- 1 Kerajaan hendaklah menghentikan kemasukan baru pekerja asing.
- 2 Kerajaan hendaklah membuat perancangan yang jelas dan tetap bagi menghantar balik pekerja-pekerja asing dengan cara yang aman dan selesa.
- 3 Berhubung dengan pelaburan asing, kerajaan hendaklah berhenti memberi jaminan yang 'bukan-bukan' serta menolak industri yang berasaskan penggunaan tenaga kerja secara intensif, bayaran upah yang murah dan penggunaan teknologi yang rendah.
- 4 Misi-misi perdagangan kerajaan bertujuan menarik pelaburan asing hendaklah dianggotai oleh pemimpin kesatuan sekerja yang ditugaskan memberitahu pelabur-pelabur asing bahawa pekerja-pekerja di Malaysia bukan lagi kaum buruh yang murah upahnya dan menggalakkan pelaburan yang berasaskan penggunaan teknologi tinggi (MTUC, 94: 37).

Persidangan tersebut menegaskan bahawa kehadiran buruh asing mendatangkan kesan yang serius terhadap urusan perundingan kolektif dan pekerjaan dengan pihak majikan. Antara kesannya adalah menekan tahap gaji supaya tidak naik, menafikan hak se-wajarnya terhadap pekerja tempatan dan menafikan syarat pekerjaan yang adil dan saksama. Pendirian MTUC terhadap isu buruh asing ialah bahawa ia merupakan satu isu yang serius dan mempunyai implikasi politik yang luas (MTUC, 1994: 40). Perbincangan lanjut reaksi MTUC terhadap isu buruh asing dan kaitannya dengan krisis ekonomi serantau akan dibincangkan dalam bab keempat.

## **KESELAMATAN DAN KESIHATAN PEKERJA**

Aspek keselamatan dan kesihatan pekerja merupakan satu aspek yang berkaitan dengan 'hak pekerja'. Pada bulan Oktober 1993, kerajaan meluluskan Akta Kesihatan dan Keselamatan Pekerjaan (Akta KKP). MTUC berpendapat akta tersebut memberi perlindungan kepada 80% golongan pekerja di Malaysia, berbanding dengan Akta Kilang dan Jentera 1967 yang hanya memberi perlindungan kepada 24% golongan pekerja (MTUC, 1994: 49). MTUC bersama wakil

bahagian Pulau Pinang pernah mengkaji dan merangka cadangan pindaan Akta KKP 1993 berkenaan kepada pihak kerajaan, tetapi sehingga hari ini kesatuan tidak menerima sebarang keputusan tentang usaha pihak Kementerian Sumber Manusia untuk meminda Akta tersebut selaras dengan cadangan MTUC.

MTUC dengan kerjasama PERKESO telah mengadakan seminar kebangsaan mengenai kesihatan dan keselamatan pekerja pada 5 Februari 1994 hingga 6 Februari 1994. Beberapa rumusan penting dipersetujui iaitu:

- 1 Setiap kesatuan sekerja hendaklah mempunyai satu dasar kesihatan dan keselamatan yang bertulis.
- 2 Selaras dengan kehendak Akta KKP, setiap majikan hendaklah mempunyai satu dasar KKP yang bertulis dan diedarkan kepada semua pekerja.
- 3 Majikan-majikan harus bertanggungjawab terhadap peningkatan dan penyelenggaraan tahap KKP dalam syarikat mereka.
- 4 Majikan hendaklah bertanggungjawab atas perkara yang berkaitan dengan aspek kesihatan dan keselamatan pekerja dalam syarikat mereka.
- 5 Rundingan yang kerap harus diadakan dengan pihak pekerja, kesatuan sekerja, dan majikan mengenai isu kesihatan dan keselamatan pekerja.
- 6 Pihak majikan hendaklah menyediakan program latihan dan 'latih semula' kepada seluruh anggota syarikat termasuk kakitangan dan pekerja.

MTUC dengan kerjasama ILO pernah mengadakan kursus latihan kesihatan dan keselamatan kepada kaum pekerja pada 13 Februari 1994 di Sri Rusa Inn, Port Dickson, Negeri Sembilan. MTUC mengalukan cadangan kerajaan menubuhkan Suruhanjaya Diraja menyiasat kematian 23 orang dan kecederaan seramai 112 orang, di kilang Bright Sparklers Fireworks di Sungai Buluh pada 7 Mei 1999 (Suara Buruh, Vol. 35, 1991: 13). Kes kebakaran kilang tersebut sama seperti yang pernah berlaku di Thailand melibatkan kematian 188 pekerja, 350 cedera dan kehilangan 200 pekerja (Varavidh Charoenloef, 1998: 73). Kini pihak kerajaan menubuhkan Institut Kebangsaan Kesihatan dan Keselamatan Pekerjaan, di Bangi Selangor

untuk menyediakan kemudahan penyelidikan dan latihan tentang aspek kesihatan dan keselamatan pekerjaan di negara ini.

## KUMPULAN WANG SIMPANAN PEKERJA

Pihak MTUC memberi perhatian kepada isu pengurusan Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP). Pihak kesatuan menyuarkan bantahan apabila pengurusan KWSP dan Menteri Kewangan mengumumkan dividen sebanyak 7.5% pada tahun 1996 (Zainal Rampak, 1996: 15). MTUC mencadangkan pihak KWSP mempelajari pengalaman Permodalan Nasional Berhad dalam menguruskan dana. Kesatuan mencadangkan agar penyimpan boleh mengeluarkan 90% daripada baki simpanan untuk membeli rumah. Ini dapat mengelakkan mereka meminjam wang daripada institusi kewangan yang mengenakan faedah yang tinggi.

Pada tahun 1997, pihak KWSP membayar dividen sebanyak 6.7% kepada pencarumnya. Dividen tahun 1997, merupakan dividen yang terendah dalam tempoh 22 tahun. MTUC menggesa penyusunan semula pengurusan KWSP dan lembaga pelaburannya. MTUC berpendapat adalah penting pihak pengurusan KWSP diterajui oleh seorang ketua eksekutif yang berwibawa, cekap, bijak, serta berpengalaman luas dalam bidang pengurusan. Kesatuan menggesa pihak kerajaan supaya bertindak tegas atas majikan yang gagal mengemukakan potongan caruman para pekerja kepada pihak KWSP. Majikan yang tidak amanah terhadap pekerjanya hendaklah dikenakan tindakan jenayah pecah amanah.

### **3 | Kepemimpinan Zainal Rampak Dan Dasar MTUC**

#### **PENGENALAN**

Setelah tiga tahun Zainal Rampak menjadi presiden, MTUC mengumumkan Deklarasi Genting Highlands. Deklarasi Genting Highlands 1989 ini jelas memperlihatkan pandangan kritis MTUC terhadap dasar perhubungan perusahaan di negara ini. Dalam Deklarasi berkenaan, MTUC menekankan betapa bahayanya rasuah, nepotisme dan penyalahgunaan kuasa oleh pihak kerajaan. Deklarasi ini mengkritik dasar ekonomi yang mengekalkan golongan yang kaya terus kaya dan yang miskin terus miskin kerana kegagalan kerajaan menyusun taburan pendapatan di kalangan rakyat. Deklarasi ini juga menunjukkan bahawa MTUC mempunyai falsafah yang jelas, berani bersuara tanpa takut kepada reaksi pihak kerajaan.

#### **KEPEMIMPINAN ZAINAL RAMPAK**

MTUC menekankan bahawa kesatuan akan menyokong mana-mana parti politik yang bersikap propekerja. Implikasinya ialah MTUC tidak menyokong parti Barisan Nasional, tetapi cenderung menyokong parti pembangkang. Zainal Rampak memperlihatkan gaya kepemimpinan yang lantang menyuarakan pendirian MTUC menentang dasar kerajaan yang antipekerja (Lihat Lampiran B). Kelantangan suaranya didengar dalam forum antarabangsa. Pada 10 Jun 1994,

sempena Persidangan Buruh Antarabangsa di Geneva sesi ke-81, beliau telah dipilih oleh ILO untuk berucap semasa mesyuarat peringkat menteri-menteri tentang isu pekerjaan. Antara ucapan beliau ialah:

*"Sejak beberapa bulan ini, isu 'hak pekerja' telah mencetuskan perbalahan hangat, di kalangan negara membangun dengan negara maju. Terdapat negara menyalahafsirkan kaedah sosial atau social clause dengan membawa maksud mewujudkan gaji minimum. Jika perkara ini benar, sudah pasti saya akan menjadi orang pertama menentang langkah itu, demi mempertahankan kepentingan 'hak pekerja' di negara sedang membangun." (MTUC, 1994: 18)*

Zainal Rampak berhujah, bahawa kebimbangan negara membangun tentang pelaksanaan 'kaedah sosial' memaksa kenaikan gaji, meningkatkan kos pengeluaran. Ini menyebabkan barang keluaran mereka tidak lagi kompetitif dan membantutkan pelaburan serta mengakibatkan kehilangan peluang pekerjaan adalah tidak benar. Sebenarnya pelaksanaan kaedah sosial merupakan satu gesaan kepada negara membangun supaya mematuhi *standard* pertubuhan antarabangsa, khususnya 'hak berorganisasi' dan usaha mengadakan tawar-menawar kerjasama secara bebas, pemansuhan buruh paksaan dan kanak-kanak serta diskriminasi dalam pekerjaan. Pengenalan gaji minimum kebangsaan yang adil dan saksama mestilah mengambil kira keadaan tempatan semasa dan dipersetujui melalui unsur tawar-menawar bersama antara pekerja, majikan dan kerajaan. Usul kontroversial yang dicadangkan oleh negara ASEAN jelas menunjukkan sokongan mereka terhadap objektif ILO yang dihuraikan dalam mukadimahnya. Perlembagaan organisasi itu berusaha ke arah mewujudkan keamanan yang kekal menerusi pembangunan keadilan sosial, tetapi mereka menentang percubaan usaha mengaitkan 'hak pekerja' dengan 'hak perdagangan' (MTUC, 1994: 19).

Sepanjang tempoh beliau menerajui MTUC antara 1986 hingga 1994, kepimpinan Zainal Rampak tidak menerima cabaran daripada tokoh pemimpin kesatuan sekerja yang lain (Lihat Lampiran I). Oleh itu beliau muncul sebagai seorang pemimpin yang berkarsma bukan sahaja di Malaysia, malah diiktiraf di peringkat antarabangsa. Beliau ialah salah seorang pemimpin ICFTU yang disegani dan

kelantangannya menyebabkan pihak kerajaan memandang 'serong' terhadap kegiatan MTUC.

## PERGESERAN KEPEMIMPINAN MTUC DAN KERAJAAN

Pengumuman Deklarasi Cameron Highlands pada 1989, telah mencetuskan 'permusuhan' antara MTUC dengan pihak kerajaan yang mengumumkan dasar menggalakkan penubuhan kesatuan dalam yang tidak dibenarkan bergabung dengan MTUC. Ini memperlihatkan usaha pihak kerajaan cuba melemahkan pengaruh MTUC di negara ini. Walaupun Zainal Rampak tidak mendapat tentangan tokoh-tokoh lain untuk memegang jawatan Presiden MTUC (1986-1994), tetapi terdapat usaha perwakilan yang tidak bergabung dengan MTUC cuba melemahkan pengaruh kesatuan sekerja tersebut. Secara keseluruhan, MLO menyaingi aspirasi dan objektif yang hampir sama dengan MTUC iaitu memperjuangkan nasib kaum pekerja dengan lebih berkesan dan meningkatkan kebijakan para pekerja dari segi sosioekonomi. Di samping itu, MLO berusaha menarik minat lebih ramai pekerja sama ada yang berkesatuan atau tidak supaya bergabung dengannya (Ooi Ah Yook, 1992: 81).

Pada tahun 1989, Zainal Rampak mula bergiat cergas dalam arena politik dengan menjadi ahli Parti Tindakan Demokratik (DAP). Dalam pilihan raya umum 1990, Zainal Rampak telah bertanding atas tiket Parti Melayu Semangat 46 tetapi tewas (penglibatannya dalam parti politik dibincang dalam Bab 5). Selepas itu, kepemimpinan Zainal Rampak mula menghadapi krisis yang serius. Pada bulan Ogos 1990, MTUC telah disaman oleh Cooperative Central Bank (CCB) kerana gagal menjelaskan hutang sebanyak RM7.7 juta. Semenjak saat itu kepemimpinan Zainal Rampak dikaitkan dengan kelemahan pengurusan kewangan. Pada penghujung tahun 1992, Zainal Rampak telah kehilangan teman seperjuangan iaitu V. David setelah beliau ditewaskan oleh G. Rajasekaran untuk jawatan Setiausaha Agung MTUC. V. David ialah rakan seperjuangan Zainal Rampak yang juga mewakili *Transport Workers Union* (TWU) sejak tahun 1970. Ketidaaan V. David dalam MTUC telah melembutkan sikap Zainal Rampak terhadap pihak kerajaan, kerana V. David ialah seorang tokoh politik parti pembangkang yang lantang dalam parlimen Malaysia dan antarabangsa.

Pada bulan Januari 1993, MTUC membuat keputusan menjual bangunannya untuk menyelesaikan krisis kewangan yang dihadapinya. Hasil daripada jualan itu, MTUC telah menyelesaikan semua hutangnya dengan CCB. Maka krisis kewangan yang dihadapi oleh MTUC tidak lagi menjadi beban kepada kepemimpinan Zainal Rampak.

Namun begitu kepemimpinan Zainal Rampak mula menerima tantangan. Dalam pertandingan merebut jawatan presiden MTUC pada bulan Disember 1994, Zainal Rampak menang tipis menewaskan pencabarnya Syed Shahir, yang juga seorang anggota Parti Rakyat Malaysia (PRM) dan aktivis kesatuan sekerja yang tidak terkenal mewakili *National Union of Transport Equipment and Allied Industries Workers* (NUTEAI).

Ketika pertandingan jawatan presiden pada tahun 1996, Zainal Rampak sudah berjaya memulihkan kedudukannya. Sekali lagi beliau berjaya mengalahkan Syed Shahir dengan majoriti undi yang lebih besar. Beliau dianggap sebagai tokoh yang menyelamatkan MTUC, dan sehubungan dengan ini beliau telah mencapai kemenangan besar dalam pertandingan itu. Pada masa yang sama, Zainal Rampak mula menunjukkan perubahan sikap yang ketara terhadap pihak kerajaan.

Semasa Zainal Rampak berucap pada Majlis Perasmian Persidangan Perwakilan Dwi Tahunan MTUC pada 16 Disember 1996, beliau menyatakan bahawa MTUC akan bekerjasama dengan pihak kerajaan dan majikan menerusi prinsip kerjasama ‘tiga penjuru’ yang dirasakannya amat berfaedah kepada pihak pekerja. Zainal Rampak mula menegaskan bahawa pindaan yang dibuat oleh pihak kerajaan terhadap Akta Kesatuan Sekerja, Akta Perhubungan Perusahaan, dan Akta Pekerja adalah bersesuaian dengan hasrat menjadikan Malaysia sebuah negara perindustrian. Mungkin kerana perubahan sikapnya yang ketara terhadap kerajaan, menyebabkan beliau mendapat sokongan daripada pemimpin kesatuan sekerja yang ‘prokerajaan’. Buktinya, pada tahun 1996, terdapat kesatuan-kesatuan sekerja yang dibubarkan dan kesatuan-kesatuan yang telah ‘lari’ itu kembali bergabung di bawah MTUC. Begitu juga CUEPAC yang turut bergabung semula bersama dengan MTUC (MTUC, Labour News, Mei 1998).

## DEKLARASI LANGKAWI

Pada 14 April 1997 hingga 16 April 1997, MTUC dengan kerjasama ILO, ICFTU dan APRO mengadakan simposium kebangsaan yang bertemakan 'Peranan Pergerakan Kesatuan Sekerja Dalam Abad ke-21'. Dalam simposium itu, Kamaruddin M. Said membentangkan kertas kerja berjudul '*Emerging Economic And Labour Movement*'. Kertas kerja tersebut menekankan beberapa persoalan yang menarik antaranya, bahawa organisasi buruh di Malaysia tertarik dengan 'persyarikatan Malaysia'. Kedua, falsafah *win-win* mulai memandu sikap organisasi buruh dan majikan di Malaysia. Ketiga, beliau mencadangkan supaya organisasi buruh hendaklah membuat perancangan yang pragmatik untuk memungkinkan pekerja tempatan meningkatkan *knowledge* di kalangan pekerjanya iaitu ketika pekerjaan manual dan kolar biru diisi oleh pekerja asing (Kamaruddin M. Said, 1997: 1-6).

Organisasi buruh yang tertarik dengan 'persyarikatan Malaysia' dan falsafah *win-win* mula memandu sikap pekerja dan majikan di negara ini. Deklarasi Langkawi 1997 sangat berbeza dengan Deklarasi Genting Highlands yang jelas tidak menentang dasar perhubungan perusahaan kerajaan dan tidak memperlihatkan agenda politik 'mela-wan' kepemimpinan kerajaan. Deklarasi ini menumpukan kepada masalah kepenggunaan, pemilikan rumah, pelaksanaan dasar penswastaan, perlindungan alam sekitar dan latihan pekerja.

Berhubung dengan undang-undang buruh, deklarasi ini memberikan tuntutan pindaan undang-undang untuk memungkinkan pihak majikan mengambil langkah yang konkrit untuk melindungi kepentingan kaum pekerja. Isu kegagalan kerajaan melaksanakan Konvensyen 87 dan Konvensyen 98 tidak disebut langsung. Deklarasi ini juga tidak mendesak kerajaan supaya mengubah dasar hubungan perusahaan di Malaysia (Lihat Lampiran E).

Buat pertama kali dalam sejarah MTUC, isu kepenggunaan, pemilikan rumah, dan perlindungan alam sekitar dijadikan agenda perjuangan. Menyentuh isu kepenggunaan, MTUC berpendapat bahawa Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna, tidak dapat mengawal harga barang pengguna. Sehubungan dengan ini, MTUC telah bergabung dengan CUEPACS berkempen memboikot ayam dalam pasaran Malaysia selama 10 hari

(MTUC, Labour News, Mei 1998) untuk memastikan harga ayam tidak naik mendadak. MTUC berpendapat kenaikan gaji sebanyak 8–10% patut dilaksanakan memandangkan perbelanjaan barang keperluan meningkat antara 20% hingga 180%.

# 4

# MTUC Dan Krisis Ekonomi

## PENGENALAN

Krisis kewangan yang melanda Asia telah menjangkau lebih dari dua tahun. Akibatnya Keluaran Dalam Negara Kasar Malaysia merosot dengan ketara dan mencatatkan pertumbuhan negatif sebanyak 2.8% dalam suku pertama dan 6.8% dalam suku kedua 1998. Kemakmuran negara hasil daripada pertumbuhan ekonominya yang pesat hampir satu dekad yang lalu telah terjejas berikutan krisis ini. Justeru itu, pendapatan dan kekayaan negara kita telah berkurangan. Hasil kerajaan negeri telah terjejas dengan ketara, menyebabkan lebihan belanjawan yang dinikmati sejak 1993 kini menjadi defisit. Sekiranya pengucupan ekonomi berterusan, ia akan mendatangkan kesan lebih buruk kepada negara. (Laporan Ekonomi 1998/1999, 1999: 3). Berdasarkan latar belakang ini, pengkaji berminat mengkaji apakah reaksi MTUC terhadap krisis ekonomi dan globalisasi dalam konteks hubungan perusahaan?

## GLOBALISASI DAN KRISIS EKONOMI

Hubungan perusahaan melibatkan tiga pihak iaitu kesatuan sekerja, majikan dan kerajaan. Ketiga-tiga pihak ini mempunyai kepentingan ekonomi masing-masing. Kepada pihak kesatuan, pembangunan ekonomi penting untuk memperbaiki dan mempertingkatkan

kedudukan ekonomi serta taraf hidup para pekerja. Di pihak majikan, pembangunan ekonomi dikaitkan dengan peningkatan prestasi syarikat. Pada pihak kerajaan pula, pembangunan ekonomi bererti pembangunan taraf hidup rakyat keseluruhannya. Pada masa kemelesetan ekonomi, pihak majikan berasa ragu-ragu atau enggan mengadakan perundingan bersama dengan kesatuan-kesatuan sekerja. Pihak majikan mengambil langkah memberhentikan pekerja atau memecat sebahagian pekerja dan mengurangkan kadar upah, lalu mencetuskan pertikaian antara pihak kesatuan sekerja dan majikan. Namun apabila situasi ekonomi semakin pulih, pihak majikan semakin optimis akan prestasi pelaburan, bersedia mengadakan perundingan bersama, mengurangkan tindakan pemberhentian atau pemecatan dan membaiki semula kadar upah yang menyebabkan pertikaian antara pekerja dengan majikan semakin berkurangan.

Krisis ekonomi yang melanda sejak Julai 1997 di Asia berkait rapat dengan proses globalisasi ekonomi. Globalisasi sebagai pemampatan masa dan ruang dalam hubungan sosial dapat dilihat dengan lebih jelas dalam bidang ekonomi, apabila kita meneliti beberapa perubahan penting dalam ekonomi global (Abdul Rahman Embong dan Ishak Shari, 1999: 10). Antara proses perubahan yang dikesan termasuk:

- 1 Perubahan kepada cara kegiatan ekonomi dikonsepsi dan disusun akibat pemusnahan ruang dan pemampatan waktu. Perubahan ini membawa kepada pembentukan sistem pengeluaran global yang disertai oleh perubahan penting kepada organisasi kerja iaitu ke arah pengeluaran luwes melalui rangkaian global.
- 2 Pergerakan modal antarabangsa yang secara kualitatifnya berbeza daripada apa yang pernah dialami sebelumnya. Apa yang wujud adalah perluasan sistem kewangan baru yang berasaskan kepada kegiatan urusniaga kewangan pada peringkat global sepanjang 24 jam sehari dan berpusat di pusat kewangan utama dunia seperti New York dan London.
- 3 Kemunculan tuntutan global yang berbeza dengan hanya kewujudan pasaran global. Pasaran global dikatakan terbentuk apabila terdapat pembahagian kerja dan seterusnya pertukaran barang pada peringkat antarabangsa. Hubungan sedemikian bersifat pelengkap dalam erti kata setiap negara mengkhusus dalam pengeluaran sesuatu barang dan memenuhi keperluan

barang lain melalui perdagangan. Sebaliknya melalui proses globalisasi, pasaran global mendisiplin agen utama dalam bidang ekonomi, termasuk firma dan pemerintah. Dalam era globalisasi, setiap firma dan pemerintah mendapatkan betapa perlunya bersaing untuk meningkatkan eksport mereka di pasaran dunia. Ringkasnya, persaingan seolah-olah mencapai satu tahap ideologi.

Harus diingat bahawa proses perubahan tersebut melalui beberapa tahap. Memang diakui bahawa hubungan antara negara di dunia dalam urusniaga perniagaan telah lama wujud. Akan tetapi, apa yang terbentuk sebelum berlakunya peningkatan proses pengantarabangsaan ekonomi (*the internationalization of economy*). Secara ringkasnya, pengantarabangsaan ekonomi merujuk kepada '*the ensemble of flow's of exchanges of raw materials, semi-finished products and services, money and people between two or more nation-state*' (Abdul Rahman Embong dan Ishak Shaari, 1999: 11). Dalam era kapitalis moden, pengantarabangsaan ekonomi muncul melalui penjajahan dan kebangkitan kapitalisme merkantalis. Perkembangan selanjutnya dikenali sebagai pelbagai negaraan ekonomi (*multinationalization of economy*) bercirikan pada asasnya oleh perpindahan sumber, terutama modal yang turut melibatkan pindahan teknologi dari sebuah negara perindustrian maju di negara lain melalui penubuhan anak syarikatnya ataupun melalui proses pengambilalihan dan penubuhan pelbagai bentuk syarikat usahasama.

## PUNCA KRISIS EKONOMI

Krisis ekonomi Asia berkait rapat dengan krisis kewangan. Ia meliputi krisis mata wang, perbankan dan hutang luar negara lantaran kegalilan pasaran modal bebas mengeluarkan peruntukan modal secara optimum (Jomo, 1998: 36). Krisis kewangan memberi kesan perekonomian kepada banyak negara sama ada dalam maupun luar Asia yang mempunyai pertalian perdagangan dengan negara-negara di Asia Tenggara seperti Thailand, Malaysia, Filipina dan Indonesia yang terjejas teruk akibat krisis tersebut.

Krisis kewangan Asia bermula apabila serangan spekulator asing terhadap nilai Bhat Thailand pada awal bulan Mac 1997 yang mengakibatkan paras kadar *inter-bank* melonjak dan turut mengakibatkan

keciran. Ekoran daripada itu pelabur tempatan menjual Bhat bagi mendapatkan Dollar AS untuk mempertahankan penyusunan nilai Bhat. Pada masa yang sama berlakunya peningkatan penangguhan aktiviti para pengeksport ekoran usaha memperoleh Bhat untuk pertukaran Dollar AS. Dalam ketidakselesaian masalah biayaan dan tidak nampak tanda-tanda pemulihran ekonomi, pada bulan Mei sekali lagi berlaku serangan terhadap mata wang Bhat. Bank pusat terpaksa campur tangan dengan menghabiskan berbilion Dollar bagi mempertahankan nilai kenaikan nilai Bhat. Laporan menunjukkan bahawa dana lindung nilai antarabangsa dan spekulator matawang memperoleh keuntungan sebanyak AS\$10 bilion daripada penyusunan nilai matawang Bhat (Jomo, 1998: 145).

Pada Julai 1997, masalah kejatuhan nilai Bhat Thai ini menjalar ke Malaysia dengan kejatuhan nilai matawang dari nilai biasa sebanyak RM2.47 kepada RM4.88 bersamaan dengan AS\$1 dollar pada awal Januari 1998. Manakala indeks Pasaran Hadapan Kuala Lumpur (KLSE) dan Indeks Komposit (KLCI) menjunam melepas 500 mata pada Januari 1998 daripada 1300 mata dalam suku pertama tahun 1997 (Jomo, 1998: 181).

Laporan ICFTU-APRO mengemukakan beberapa kesimpulan sebab berlakunya krisis ekonomi. Pertama, kerana kelemahan dan salah laku pihak kerajaan, amalan perbankan dan institusi kewangan antarabangsa. Kedua, kelemahan dan salah laku pihak kerajaan berpunca daripada penyalahgunaan kuasa, tidak telus dan tidak terbuka akibat halangan-halangan yang dikenakan terhadap beberapa pihak, termasuk kesatuan sekerja yang bersuara menentang salah laku. Ketiga, kerana pihak kerajaan dan majikan tidak peka kepada nasihat dan pandangan yang diberikan oleh badan dunia seperti ILO, Bank Dunia, IMF dan WTO dalam pembuatan dan pelaksanaan pelbagai dasar ekonomi.

## KESAN KRISIS EKONOMI

Kesan paling jelas daripada krisis ekonomi ialah tanggungan hutang luar negara semakin tinggi. Beberapa negara seperti Korea Selatan, Thailand, Malaysia dan Filipina mencapai jumlah hutang yang tinggi iaitu sebanyak AS\$274.5 billion (Abdul Rahman Embong, 1998: 123). Malaysia sendiri menanggung hutang sebanyak AS\$45 billion. Ter-

dapat sebahagian besar kaum pekerja mengalami perbuangan kerja ataupun pemotongan gaji.

Laporan Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Ketujuh, mendapati jumlah pekerja yang diberhentikan bertambah berikutan penyusunan semula atau pengecilan operasi firma untuk menyesuaikan dengan keadaan ekonomi semasa (Rancangan Malaysia Ketujuh, 1999: 102). Bilangan pekerja yang diberhentikan meningkat melebihi sekali ganda daripada hampir 8 000 pada tahun 1996 kepada kira-kira 19 000 pada tahun 1997 (Lihat Jadual 4).

**Jadual 4: Pemberhentian Pekerja di Malaysia 1996-1998**

Tahun	Jumlah	% Perubahan
1996	7773	
1997	18 863	143
1998	83 865	345

(Sumber: Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Ketujuh 1996-2000, 1999)

**Jadual 5: Pemberhentian Pekerja di Malaysia Mengikut Sektor, 1998**

Jenis Sektor	Jumlah	% Perubahan
Pertanian	5108	6.1
Perlombongan	877	1.1
Pembuatan	45 151	53.8
Pembinaan	9334	11.1
Elektrik, Gas & Air	1	0.0
Pengangkutan, Penyimpanan dan Komunikasi	2007	2.4
Perniagaan Borong, Runcit, Hotel & Restoran	10 434	12.4
Kewangan, Insuran, Harta Tanah & Perniagaan	6596	7.9
Perkhidmatan Sosial	4242	5.1
Lain-lain	115	0.1
<b>Jumlah</b>	<b>83 865</b>	<b>100.0</b>

(Sumber: Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Ketujuh 1996-2000, 1999)

Ini semua disebabkan penyusunan semula dan pengecilan saiz firma, pengurangan permintaan, kebankrapan dan penutupan perniagaan sepenuhnya serta perpindahan tempat perniagaan. Sehingga penghujung 1998, bilangan pekerja yang diberhentikan seramai 83 865. Kira-kira 54% daripada jumlah pekerja yang diberhentikan adalah daripada sektor pembuatan, manakala 11.1% daripada sektor pembinaan (Rancangan Malaysia Ketujuh, 1999: 105) seperti ditunjukkan dalam Jadual 5.

Berdasarkan Jadual 6, didapati 18.1% pekerja mahir, diikuti 17.5% pekerja separuh mahir, 17.0% pekerja am, 17% pekerja pentadbiran dan 13% pekerja perkeranian telah diberhentikan oleh syarikat-syarikat.

**Jadual 6: Jumlah Pekerja yang Diberhentikan di Semenanjung Malaysia Pada 1 Januari 1998–Mei 1998 Mengikut Kategori Jenis Kerja**

Kategori Kerja	Jumlah Pekerja Diberhentikan	% Perubahan
Pentadbiran dan Pengurusan	2131	8.0
Teknikal	4568	17.0
Perkeranian	3299	13.0
Penjualan	1023	4.0
Perkhidmatan	1401	5.0
Pertanian, Peternakan Binatang, Perhutanan & Pemburu	125	0.5
Pengeluaran, Kenderaan, Peralatan, Operator dan Buruh Kasar:		
Mahir	4688	18.0
Separuh Mahir	4603	17.5
Pekerja am	4408	17.0
<b>Jumlah</b>	<b>26 246</b>	<b>100</b>

(Sumber: *Labour News*, Mei. 1998)

Untuk menunjukkan reaksinya ketika menghadapi krisis ekonomi, MTUC telah mengadakan simposium kebangsaan tentang krisis ekonomi pada 27 Februari 1998 (MTUC, *Labour News*, Februari

1998). Simposium itu mencadangkan beberapa langkah yang konkrit untuk menangani krisis berkenaan. Antaranya, simposium itu mencadangkan supaya pemimpin politik dan ahli perniagaan yang mempunyai simpanan wang di luar negeri agar menyimpan di bank tempatan. Kedua, rakyat Malaysia yang mempunyai aset di luar negeri, hendaklah menjual dan melabur di dalam negeri. Ketiga, pihak kerajaan hendaklah menggunakan dana industri kecil dan sederhana dengan betul. Keempat, pihak kerajaan hendaklah menubuhkan Skim Penamatan Pekerjaan Kebangsaan dan kelima, pihak kerajaan hendaklah mengawal kenaikan harga barang secara berterusan (lihat Lampiran F).

Simposium itu juga meminta pihak majikan melaksanakan 'konsep berat sama dipikul, ringan sama dijinjing' semasa kegawatan ekonomi. Ini bermakna pihak majikan digesa 'berkongsi' dengan pihak pekerja sama ada semasa 'senang' atau semasa 'susah' dengan memberi ganjaran yang setimpal kepada kaum pekerja dan pekerjaan mereka dikekalkan semasa 'susah'.

## PERANAN MTUC SEMASA KRISIS EKONOMI

ICFTU-APRO, menerusi pengumumannya yang bertajuk *Statement On Asian Economic Crisis* mencadangkan negara yang dilanda krisis ekonomi supaya meminta dan mematuhi nasihat Bank Dunia dan IMF. Negara-negara terlibat juga diminta patuh kepada standard perburuhan ILO dan menyokong dasar perdagangan yang dianjurkan oleh WTO (ICFTU-APRO, 1998). Paling penting menurut pernyataan ini, negara-negara terlibat perlu ditadbir oleh kerajaan yang tidak lagi mengamalkan 'kapitalisme kroni', rasuah dan monopoli pelaburan yang merbahaya. ICFTU-APRO mencadangkan agar kesatuan sekerja di negara terlibat bangkit dan bersuara lantang supaya pihak kerajaan masing-masing menerima segala cadangan di atas. Namun begitu tidak semua kesatuan sekerja yang terlibat bersetuju kerana mendapati terdapat kelemahan dalam dasar IMF dan kewangan antarabangsa yang mengizinkan salah laku dan spekulasi pelaburan. Oleh itu, agak sukar untuk kesatuan sekerja bangkit menyuarakan bantahan dan menyalahkan kerajaan masing-masing.

Tentang kes pemberhentian pekerja, MTUC menghantar memo-

randum Skim Penamatan dan Pemberhentian Pekerja Kebangsaan akibat daripada kegawatan ekonomi kepada Perdana Menteri pada 26 Mei 1998 (Lihat Lampiran G). Dalam memorandum tersebut, MTUC mencadangkan penubuhan Skim Penamatan dan Pemberhentian Pekerja Kebangsaan. Konsep skim tersebut ialah majikan dan pekerja dikehendaki membuat caruman sebanyak RM1 bagi seorang pekerja sebulan ke dalam skim tersebut. Caruman ini akan berkembang dengan kadar RM2 bagi seorang pekerja sebulan. Caruman daripada 5 juta ahli PERKESO mampu menghasilkan dana sejumlah RM10 juta sebulan atau RM120 juta setahun. Ini adalah satu bentuk simpanan wajib untuk pekerja dan meningkatkan tabungan simpanan negara. Keuntungan yang diperoleh daripada tabungan ini boleh digunakan untuk membayar faedah pemberhentian kerja atau ganti rugi daripada syarikat yang muflis, gulung tikar dan sebagainya.

MTUC menyokong tindakan kerajaan melalui Majlis Tindakan Ekonomi Negara (MTEN) supaya semua pihak hendaklah berhemat dalam perbelanjaan ke arah pemulihan ekonomi (Zainal Rampak, 1999: 39). Keutamaan membeli barang Malaysia adalah seajar dengan desakan MTUC sebelum ini. Para pengusaha diminta meningkatkan kualiti pengeluaran serta perkhidmatan masing-masing ke tahap yang maksimum. MTUC mencadangkan kepada majikan supaya mengutamakan pembangunan tenaga kerja melalui kursus *advanced skill* yang diperlukan bagi industri moden.

Pada 19 Mei 1999, MTUC mengadakan seminar mengenai krisis ekonomi. Akibat daripada itu, kesatuan sekerja menghantar memorandum kepada Perdana Menteri berhubung dengan krisis ekonomi dan kesannya kepada kaum pekerja (Lihat Lampiran H). Dalam memorandum berkenaan, MTUC mencadangkan gaji pekerja sektor awam dikaji semula setiap tahun, menyokong 'skim gaji bulanan' bagi pekerja sektor perladangan dan, memberi peringatan terhadap majikan yang menafikan *collective bargaining negotiations*. MTUC juga menyeru kerajaan supaya melaksanakan dasar gaji minimum RM1200 kepada semua pekerja di Malaysia. Kesatuan turut mencadangkan penubuhan Tabung Pemberhentian Kerja Kebangsaan kerana terdapat pekerja diberhentikan akibat krisis ekonomi.

Sehubungan dengan itu dalam memorandum yang dihantar kepada Perdana Menteri, antara lain menegaskan:

*"To this end, MTUC has proposed the National Retrenchment fund be implemented. We urge the government to hasten the implementation of such a scheme". (Memorandum kepada Perdana Menteri Tentang Krisis Ekonomi, 1999)*

Isi memorandum ini jelas menunjukkan bahawa ketika menghadapi krisis ekonomi, MTUC membuat keputusan menyokong dasar dan strategi ekonomi kerajaan dan membantu pihak kerajaan mengekalkan suasana aman damai dalam hubungan perusahaan di negara ini. Kesan dasar MTUC ini ialah krisis ekonomi di Malaysia tidak mencetuskan pertikaian perusahaan yang ketara.

Semasa berlangsungnya Minggu Hak Kesatuan Sekerja Antarabangsa pada 7 Disember 1998 hingga 13 Disember 1998, MTUC melancarkan deklarasinya. Dalam deklarasi tersebut beberapa rumusan telah dikemukakan:

- 1 Kerajaan hendaklah membayar bonus kepada kakitangannya sekurang-kurangnya sejumlah RM700 seorang.
- 2 Kerajaan hendaklah membuat kajian terperinci sebab berlakunya krisis dalam industri perbankan, terutamanya soal pinjaman yang tidak berbayar dan amalan-amalannya untuk memastikan ia tidak berulang lagi.
- 3 Kerajaan hendaklah dengan segera menubuhkan Tabung Pemberhentian Kerja seperti yang dicadangkan oleh MTUC untuk membantu pekerja yang diberhentikan dan tanpa menerima faedah serta membantu pekerja yang diberhentikan mendapatkan pekerjaan baru.
- 4 Menyusun semula pengurusan KWSP dan mencadangkan supaya Dana KWSP tidak boleh digunakan untuk membeli syarikat persendirian yang mengalami kerugian.
- 5 MTUC dan kesatuan sekerja meneruskan kempen Penubuhan Tabung Penamatian Kerja dan kempen berhubung dengan 'ketulusan' dan akauntabiliti dalam penggunaan wang rakyat.

ICFTU-APRO mencadangkan agar latihan vokasional diadakan untuk pekerja yang telah diberhentikan. Pihak kerajaan boleh mendapatkan sumber kewangan antarabangsa bagi melaksanakan program di atas. Pada masa yang sama, kesatuan sekerja untuk membuat persiapan rapi untuk menghadapi cabaran baru, tentang perubahan-perubahan yang berlaku terhadap hubungan industri.

Cambell mendapati kerajaan Malaysia telah menubuhkan *Tri-partite Committee On Retrenchment* untuk mengawal selia pekerja yang telah diberhentikan. Kedua, kerajaan memperkenalkan undang-undang supaya majikan yang memberhentikan pekerja menge luarkan notis kepada Jabatan Buruh lebih awal. MTUC menubuhkan 'bank data' untuk memberi maklumat tentang peluang pekerjaan kepada mereka yang telah diberhentikan kerja (Campbell, 1998).

Krisis ekonomi di rantau Asia menyebabkan berlakunya perbuatan 'peminggiran' khususnya terhadap pekerja asing di rantau berkenaan. Dalam kenyataan ICFTU-APRO tentang *Asian Economic Crisis* dinyatakan:

*"The Migrant workers pose a serious question for the organised labour as their plight is not well-heard and attended to".* (ICFTU-APRO, 1998: 24)

Isu buruh asing menjadi lebih serius apabila berlakunya krisis ekonomi di rantau ini. Kejadian eksplotasi semakin ketara di kalangan mereka. Kehadiran pekerja asing begitu ramai di Malaysia dan ini memungkinkan berkembangnya satu keadaan yang dikenali sebagai *dual labour market* atau pasaran buruh duaan, dengan pekerja tempatan mempunyai kedudukan lebih terjamin, manakala pekerja asing lebih terdedah kepada manipulasi dan penindasan majikan (Abdul Rahman Embong, 1999: 11). MTUC berpendapat, isu buruh asing adalah isu yang kritikal, sehubungan dengan itu, pihak kerajaan diminta supaya menangani isu berkenaan secara tegas dan bijaksana.

Globalisasi dan krisis ekonomi yang dialami di Malaysia tidak mencetuskan sikap permusuhan antara MTUC dengan pihak kerajaan. Kepemimpinan Zainal Rampak tidak sepenuhnya menyalahkan dasar ekonomi kerajaan Malaysia. Ternyata dalam keadaan kritikal itu, MTUC membuat keputusan 'menyokong' dasar dan strategi ekonomi kerajaan, dan berusaha mewujudkan suasana harmoni dalam hubungan perusahaan di negara ini.

# 5 | Kepemimpinan MTUC Dan Politik

## PENGENALAN

Pemimpin kesatuan sekerja berusaha membina kekuatan kesatuan dengan menambahkan keyakinan ahli terhadap kepemimpinan di peringkat atasannya serta memperluaskan semangat sukarelawan di kalangan ahli-ahlinya. Kerajaan Malaysia memang sentiasa mengharapkan agar pemimpin kesatuan sekerja bersikap bertanggungjawab terhadap sebarang tindakan kesatuan, dan tidak menggunakan kekuatannya untuk bertindak menjaga kepentingan 'hak pekerja' dan kebijakan mereka sahaja. Hal ini ada kaitannya dengan sikap politik di kalangan pemimpin MTUC terhadap pihak kerajaan.

Hubungan antara pemimpin kesatuan sekerja dengan pemimpin politik adakalanya rapat dan adakalanya renggang. Di Singapura, Ghana dan India terdapat hubungan yang rapat antara pemimpin kesatuan sekerja dengan pemimpin politik pemerintah (Allen, 1971: 272). Di negara ini, hubungan antara pemimpin kesatuan sekerja MTUC dengan pemimpin politik berubah-ubah berdasarkan pegangan politik para pemimpin kesatuan.

## PEREBUTAN KUASA DALAM MTUC

Laporan Tahunan MTUC baru-baru ini menyatakan:

*"whatever maybe the system of governments whether*

*capitalist, socialist or communist-labour movement can never keep out of politics. In this respect it must be borne in mind that for all intents and purpose a-trade union is an a political organization, but not a political party.” (MTUC, 1999: 12)*

Kenyataan ini menunjukkan bahawa MTUC bukanlah sebuah parti politik tetapi turut terlibat dengan isu-isu politik. Sejak 1986 sehingga kini, terdapat pergelakan politik dalam organisasi MTUC sendiri. Perebutan kuasa antara kepemimpinan kesatuan sekerja sektor awam dengan kepemimpinan kesatuan sekerja sektor swasta pernah terjadi, di mana CUEPACS sebagai sebuah persekutuan kesatuan kesatuan sekerja sektor awam, pernah bercita-cita untuk menguasai kepemimpinan MTUC. Impian ini tidak tercapai kerana pemimpin kesatuan sekerja sektor awam selalu ditewaskan oleh pemimpin sektor swasta. Punca utama kekalahan pemimpin sektor awam adalah disebabkan para perwakilan tidak ingin organisasi pekerja ini dipimpin oleh pemimpin sektor awam yang dikatakan tidak ‘berani’ memperjuangkan kepentingan buruh apabila berhadapan dengan kerajaan. Perebutan ini telah menyebabkan CUEPACS pernah keluar daripada MTUC (Koh Chin Han, 1995: 92).

Setiap kali diadakan pertandingan merebut jawatan presiden MTUC, terdapat usaha di kalangan pemimpin perwakilan kesatuan sekerja untuk mencabar *status quo*, malah terdapat usaha untuk menjatuhkan pemimpin lama dalam organisasi berkenaan. Dalam pertandingan jawatan presiden tahun 1994, Zainal Rampak telah dicabar oleh Syed Shahir Syed Mohamad, yang mewakili kesatuan sekerja NUTEAI. Dalam pertandingan tersebut, Zainal Rampak menang tipis dengan kelebihan sebanyak 6 undi sahaja. Pertandingan sengit merebut jawatan tertinggi ini membawa kepada kewujudan dua ‘kem’ pemimpin kesatuan sekerja dalam MTUC (lihat Jadual 7).

‘Kem A’ dianggotai oleh Zainal Rampak, Mohd Shafie B. P. Mammal, G. Rajasekaran, P. Arunusalam, Ng Suet Hoh dan A. Sivananthan. Manakala ‘kem B’ dianggotai oleh Syed Shahir Syed Mohamad, Abdul Razak Hamid, A. H. Ponniah, Bruno Pereira, N. Siva Subramaniam, Anne Khoo Kim See dan K. Vinothan. Kewujudan dua kem ini menunjukkan bahawa betapa kuatnya percubaan perwakilan yang ‘anti’ Zainal Rampak berusaha menjatuhkan beliau daripada terus memimpin MTUC. Zainal Rampak dituduh melaku-

**Jadual 7: Dua Kem yang Bertanding untuk Jawatan Utama Dalam MTUC pada 1994**

Jawatan	Kem A	Kem B
Presiden	Zainal Rampak	Syed Shahir Syed Mohamad
Timbalan Presiden	Mohd Shafie B. P. Mammal	Abdul Razak Hamid Anne Khoo Kim See
Setiausaha Agung	G. Rajasekaran	A. H. Ponniah
Penolong Setiausaha Agung	P. Arunusalam	Bruno Pereira
Setiausaha Kewangan	Ng Suet Hoh	N. Siva Subramaniam
Penolong Setiausaha Kewangan	A. Sivananthan	Anne Khoo Kim See K. Vinothan

(Sumber: Sun Magazine, 17 Disember 1996: 6)

kan pecah amanah yang melibatkan wang RM5000 kerana bayaran *gratuity* kepada V. David (Temu ramah dengan Zainal Rampak pada 12 Disember 1999). Kemenangan tipis Zainal Rampak menunjukkan bahawa hampir separuh perwakilan kesatuan sekerja mula hilang kepercayaan dan keyakinan terhadap kepemimpinan Zainal Rampak. Namun begitu mengikut seorang informan, kepemimpinan Syed Shahir dikatakan 'tidak menonjol' di kalangan perwakilan. Beliau dianggap seorang pemimpin kesatuan yang tidak terkenal dan memimpin sebuah kesatuan sekerja yang kecil dan hanya bertugas sebagai setiausaha kerja kepada kesatuan tersebut (Temu ramah dengan Zainal Rampak, pada 22 Disember, 1999). Manakala Zainal Rampak pula adalah seorang pemimpin kesatuan sekerja yang 'simple' (sentiasa memakai baju lengan pendek putih) tetapi berhujah dengan nada yang tegas apabila membahaskan isu 'hak pekerja' dan kebijakan mereka. Dalam konteks organisasi buruh, beliau dilihat

sebagai seorang yang berani, tidak tunduk kepada semua dasar kerajaan semasa menyuarakan hal yang berkaitan dengan perburuhan. Personaliti Zainal Rampak yang sedemikian, menunjukkan perwakilan kesatuan sekerja masih lagi memerlukan kepemimpinan Zainal Rampak.

Pada tahun 1996, sekali lagi kepemimpinan Zainal Rampak dicabar oleh Syed Shahir dan kumpulannya. Kali ini, Zainal Rampak dikaitkan dengan isu jawatan senator, penggunaan wang baki RM200 000 yang dikumpul oleh ICFTU bagi mengisi 'Tabung Penyelamat' apabila Zainal Rampak telah diheret ke mahkamah kerana dikaitkan dengan isu pecah amanah wang RM5000. Zainal Rampak menganggap pertandingan merebut jawatan presiden MTUC, adalah suatu pertandingan yang sihat jika ahli-ahli tidak membawa masuk unsur luar ke dalam pertandingan tersebut (Temuramah dengan Zainal Rampak pada 12 Disember 1999). Semasa merasmikan Persidangan Perwakilan Dwi Tahunan MTUC pada 16 Disember 1996, Zainal Rampak berpeluang menjelaskan isu-isu semasa dan isu yang berkaitan dengan beliau sendiri, termasuklah isu hutang-piutang MTUC, gaji minimum, peningkatan bilangan ahli MTUC (dengan pembubaran MLO), hak berkesatuan pekerja industri elektronik, perumahan, pelaburan asing dan pembangunan kemahiran, pekerja asing, isu kakitangan awam dan hak mereka (wujudnya hubungan yang baik dengan CUEPACS), peranan MTUC dalam KWSP, dan isu hal ehwal perburuhan antarabangsa (Zainal Rampak, 1996: 1-16).

Dalam pertandingan merebut jawatan pula pada 1996 itu, Zainal Rampak berjaya mencapai kemenangan besar dengan mengalahkan pencabar tetapnya, Syed Shahir. Kemenangan besar Zainal Rampak kali ini menunjukkan bahawa perwakilan kesatuan sekerja yang bergabung dengan MTUC yakin dan menerima kembali kepemimpinan Zainal Rampak sebagai presiden MTUC. Rekod perkhidmatan Zainal Rampak memperlihatkan beliau sebagai seorang tokoh kesatuan sekerja yang mempunyai pengalaman luas di peringkat antarabangsa. Beliau adalah ahli Lembaga Pengurusan ILO bagi tempoh tiga tahun mulai 1996 hingga 1999. Beliau terpilih sebagai wakil pihak pekerja Malaysia ke Persidangan ILO dan menjadi Ahli Lembaga Institut Latihan Antarabangsa ILO di Turin, Itali. Beliau

menduduki jawatankuasa pengurusan program penghapusan buruh kanak-kanak (IPEC), ILO dan memegang jawatan sebagai ahli jawatankuasa Majlis Sekerja Komanwel (TWU, 1998: 6). Pada 1 Mei 1996, MLO telah bergabung semula dengan MTUC. Kehadiran perwakilan MLO ke dalam MTUC turut menyokong kepemimpinan Zainal Rampak sebagai presiden kesatuan berkenaan. Kemenangan Zainal Rampak sebagai presiden MTUC 1996 itu berkaitan dengan perubahan sikap Zainal Rampak yang menunjukkan sokongannya kepada dasar-dasar kerajaan dan peranan MTUC yang nampaknya lebih konstruktif dalam usaha membaiki kedudukan sosioekonomi kaum pekerja di negara ini.

## FALSAFAH POLITIK MTUC

Sebelum Zainal Rampak memimpin MTUC, organisasi ini telah mengumumkan Deklarasi Cameron Highlands pada Mac 1978, dan satu jawatankuasa tindakan politik telah ditubuhkan. Jawatankuasa ini dipengerusikan oleh Zainal Rampak. G. Rajasekaran turut menganggotai jawatankuasa tersebut. Jawatankuasa itu bersetuju mengadakan hubungan dengan organisasi sosial dan semua parti politik untuk mendapatkan pandangan yang jelas tentang kedudukan politik semasa.

Selari dengan semangat Deklarasi ini, MTUC mengumumkan sikap politiknya yang dinamakan 'Rancangan Minima' seperti berikut:

*"Mana-mana satu parti politik atau gabungan parti politik bersetuju menerima Rancangan Minima ini, diperlukan melakukan satu 'Perjanjian Kemasyarakatan' dengan MTUC. Sebaik sahaja perjanjian ini ditandatangani. MTUC akan menyumbangkan segala bantuan dan sokongan setakat mana kemampuannya kepada parti politik atau gabungan parti politik yang dipilih itu termasuk kempen yang aktif dalam pilihan raya umum yang akan datang." (Laporan Jawatankuasa Majlis Am 1988/1990, MTUC, 1990: 31)*

'Rancangan Minima' MTUC ini bersifat satu perjanjian sosial antara kesatuan sekerja dengan organisasi sosial dan parti politik. Perjanjian ini melibatkan pelbagai persoalan: polisi keselamatan sosial

yang progresif, skim pemilikan rumah, kadar gaji minima, bekerja selama 40 jam seminggu, hal ehwal pengguna, pindaan undang-undang buruh tahun 1969 dan 1980 yang dianggap melanggar hak asasi kebebasan pertubuhan, Konvensyen ILO 87. Ini bermakna mana-mana parti politik yang menerima 'Rancangan Minima' berkenaan, akan disokong dan dibantu oleh MTUC dalam pilihan raya (Lihat Lampiran C). Malah MTUC turut berkempen secara aktif dalam pilihan raya umum berikutnya.

Kesatuan sekerja berpendapat adalah wajar 'Rancangan Minima' diperkenalkan atas hujah bahawa kesatuan perlu komited terhadap prinsip demokrasi berparlimen dan keadilan sosial. Sehubungan dengan itu, MTUC telah mengemukakan program berkenaan kepada parti-parti utama di negara ini seperti BN, PAS, DAP dan Semangat 46. Cadangan itu telah diterima oleh parti DAP, Semangat 46 dan parti pembangkang yang lain tetapi tidak mendapat respons daripada parti BN.

Sehubungan dengan ini, Tengku Razaleigh selaku Presiden Semangat 46, pernah menegaskan bahawa:

*"... Kami berhasrat untuk mengembalikan, menghormati hak-hak pekerja yang diiktiraf di peringkat antarabangsa termasuk hak mengorganisasikan dengan meminda undang-undang buruh yang berkaitan. Kami juga akan memperkenalkan gaji minimum yang terjamin bagi mengurangkan eksloitasi pekerja-pekerja kita".* (Tengku Razaleigh Hamzah, 12 Oktober 1990).

Beliau menganggap program ini adalah satu 'kontrak sosial' terbaik yang tidak pernah ditawarkan sebelum ini kepada pekerja Malaysia (Lihat Lampiran D).

## KEPEMIMPINAN MTUC DAN PARTI POLITIK

Zainal Rampak adalah seorang ahli DAP sejak tahun 1978 dan telah keluar daripada parti itu pada tahun 1984 untuk bertanding jawatan presiden MTUC. Beliau memasuki parti Semangat 46 sejak tahun 1990 kerana kecewa dengan sikap kerajaan yang mungkir janji terhadap pelaksanaan undang-undang buruh yang kurang memberi faedah kepada pekerja sehingga berlakunya eksloitasi terhadap pekerja. MTUC mencadangkan Pindaan Undang-undang Buruh 1980

dimansuhkan kerana terdapat peraturannya yang menyekat 'hak pekerja'. Apa yang berlaku ialah kerajaan memperketatkan lagi undang-undang buruh pada tahun 1988. Semasa bergiat dalam DAP, Zainal Rampak mengkritik Perdana Menteri kerana menolak memorandum yang dihantar oleh MTUC. Dalam memorandum berkenaan, Perdana Menteri menolak tiga isu penting; undang-undang buruh yang tidak adil, Majlis Penasihat Buruh Kebangsaan yang tidak berfungsi, dan penubuhan Kesatuan Pekerja-pekerja Elektronik.

Pada tahun 1989, Zainal Rampak telah bertanding sebagai ahli Parlimen Ampang Jaya atas tiket parti Semangat 46, tetapi dikalahkan oleh calon Barisan National, Ong Tee Kiat. Manakala rakannya V. David yang bertanding atas tiket DAP telah menang di kawasan Puchong.

Penglibatan secara aktif dalam politik kepartian menyebabkan beliau dan rakannya (V. David) dikecam oleh pihak perwakilan kesatuan sekerja yang prokerajaan. Mereka mendesak Zainal Rampak dan V. David melepaskan jawatan masing-masing untuk mengelakkan lebih banyak kesatuan gabungan keluar dari MTUC. Mereka mendakwa kedua-dua pemimpin itu mempergunakan MTUC sebagai pentas untuk memperjuangkan fahaman politik peribadi serta mengkritik kerajaan sewenang-wenangnya (Koh Chin Han, 1995: 90). Implikasinya, Zainal Rampak sendiri hampir ditewaskan oleh penocabarnya Syed Shahir Syed Mohamad, manakala V. David dikalahkan oleh G. Rajasekaran yang tidak mempunyai latar belakang politik kepartian.

Pada tahun 1997, Zainal Rampak telah memasuki UMNO. Keemasukan beliau ke dalam UMNO memperlihatkan perubahan sikapnya yang ketara terhadap kerajaan. Beliau mula menyokong dasar-dasar kerajaan sejak 1994 lagi. Hal ini jelas kelihatan semasa beliau merasmikan Persidangan Perwakilan Dwi Tahunan MTUC 1996. MTUC dengan kerjasama ICFTU dan APRO telah mengadakan simposium kebangsaan yang bertemakan 'Peranan Pergerakan Kesatuan Sekerja Abad ke-21'. Sehubungan dengan itu, MTUC melancarkan Deklarasi Langkawi 1997. Deklarasi ini jelas menunjukkan MTUC tidak menentang dasar perhubungan perusahaan di negara ini dan tidak mengemukakan agenda politik yang bertujuan 'melawan' kepimpinan kerajaan.

## HUBUNGAN PEMIMPIN MTUC DENGAN ILO DAN ICFTU

Pertubuhan Buruh Antarabangsa merupakan sebahagian daripada sistem *The League of Nations* (Liga Bangsa-Bangsa) yang telah ditubuhkan oleh negara Eropah dan Amerika Syarikat setelah tamatnya perang Dunia Pertama. Perwakilan ILO dianggotai oleh pihak pekerja, majikan dan kerajaan. Oleh itu sehingga kini, ILO merupakan satu daripada organisasi Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu yang amat penting. ILO meletakkan tugas dan tanggungjawab melaksanakan dasar dan ketetapan yang telah dibuat oleh persidangan agung di atas bahu pihak kerajaan.

ILO menjunjung prinsip keadilan sosial sebagai teras kepada pencapaian dan penerusan kedamaian dunia sebagai mana yang termaktub dalam Mukadimah Perlembagaan ILO. Beberapa prinsip tambahan dinyatakan, antaranya prinsip 'pekerja bukannya barang', kebebasan bersuara dan berpersatuan, soal kemiskinan dan kerjasama antara pihak pekerja, majikan dan kerajaan. Prinsip ILO ini telah dijadikan asas perjuangan kesatuan sekerja termasuk MTUC. Pemimpin MTUC menggunakan ILO sebagai tempat perdebatan dan rayuan bagi hal-hal yang berkaitan dengan isu 'hak pekerja' dan kebijakan para pekerja.

MTUC mempunyai sejarah perhubungan yang panjang dengan ILO. ILO sentiasa menganggap MTUC sebagai satu-satunya organisasi buruh yang benar-benar mewakili suara buruh para pekerja Malaysia. Berhubung dengan isu pemilihan wakil pekerja dalam persidangan ILO sesi ke-81, pihak kerajaan Malaysia telah melantik Mohamad Mat Jid (Presiden CEUPACS) sebagai wakil pekerja ke persidangan berkenaan. Tindakan pihak kerajaan tersebut dianggap oleh MTUC sebagai melanggar semangat perlembagaan ILO, Artikel 3, Perenggan 5. Kali pertama iaitu pada tahun 1982, kerajaan menalonkan wakil CEUPACS sebagai wakil pekerja di persidangan ILO yang menyebabkan MTUC mengemukakan bantahan kepada ILO. ILO turut menerima bantahan dari ICFTU tentang pencalonan wakil pekerja Malaysia. Persidangan ILO ke-79 yang diadakan pada 1992 mengingatkan kerajaan Malaysia supaya mendapat persetujuan daripada pertubuhan pekerja yang paling luas perwakilannya (MTUC).

Bantahan MTUC terhadap pemilihan CUEPACS sebagai wakil pekerja ke persidangan ILO berdasarkan alasan tertentu. Antara

alasannya ialah kerajaan mengiktiraf MTUC sebagai kesatuan sekerja yang paling luas perwakilannya di Malaysia. Perwakilan MTUC adalah sebanyak 55% daripada kaum buruh yang berkesatuan, manakala perwakilan CUEPACS hanya 13%. Perwakilan MTUC terdiri daripada pelbagai sektor, manakala CUEPACS terdiri dari perwakilan kesatuan sekerja sektor awam sahaja.

Pemimpin MTUC terlibat secara aktif dalam aktiviti yang dianjurkan oleh ICFTU. Konfederasi Antarabangsa Kesatuan-kesatuan Sekerja Bebas-Organisasi Asian dan Rantau Pasific (ICFTU-APRO) yang berpejabat di Singapura membantu menyelaras dan mengorganisasikan program ICFTU di antara Asia-Pasifik. ICFTU-APRO sering menyokong aktiviti MTUC dalam usahanya menimbulkan kesedaran mendalam di kalangan para pekerja berkaitan dengan isu hak dan kebajikan pekerja. Zainal Rampak sendiri dilantik sebagai wakil lembaga eksekutif ICFTU-APRO dan membantu menyelaras semua kegiatan yang melibatkan ILO dan ICFTU-APRO.

MTUC dengan kerjasama ICFTU telah mengadakan persidangan kebangsaan tentang buruh asing dan isu-isu yang timbul akibat kemasukan buruh asing secara beramai-ramai di negara ini, di Hotel Shah's Village, Petaling Jaya, Selangor. Persidangan berkenaan mencadangkan beberapa perkara penting. Antara cadangannya ialah menentang pengambilan buruh asing yang sedang dan terus diperlakukan untuk menindas kaum pekerja tempatan dan pekerja asing (Laporan Majlis Am 1993/1994, 1994: 37-40). Persidangan mengeisyorkan pengambilan buruh asing boleh dilakukan tetapi dengan beberapa syarat tertentu. Pertama, buruh asing hendaklah diberi hak berorganisasi, bayaran upah berpatutan, kos sosial hendaklah ditanggung oleh majikan, caruman KWSP dan PERKESO hendaklah diwajibkan dan peruntukan khas diberikan untuk menubuhkan sebuah tabung dengan tujuan membiayai perbelanjaan menghantar balik pekerja asing ke negara asal apabila kontrak pekerjaan mereka tamat.

## **IMPAK PENGLIBATAN PEMIMPIN MTUC DALAM POLITIK DAN HUBUNGAN DENGAN KERAJAAN**

Penglibatan Zainal Rampak dalam parti pembangkang, sebagai ahli parti DAP dan Semangat 46, menunjukkan 'era permusuhan' (1986

hingga 1994) kepemimpinan beliau terhadap pihak kerajaan. Dalam tempoh berkenaan, wujud hubungan yang renggang antara MTUC dengan kerajaan. MTUC sering mengkritik dasar perhubungan perusahaan negara ini sehingga kepemimpinan kesatuan sekerja dipandang serong oleh kerajaan. Kemasukan Zainal Rampak ke dalam UMNO telah mengubah sikap MTUC terhadap kerajaan. MTUC mula menjalinkan hubungan yang harmoni dengan pihak kerajaan. MTUC mewujudkan hubungan yang harmoni antara pihak kesatuan dengan kerajaan. Zainal Rampak telah keluar daripada parti Semangat 46 dan memasuki UMNO pada tahun 1997. Kemasukan beliau dalam UMNO bermakna kepemimpinan kesatuan sekerja mula diterima oleh pihak pemerintah dan ini memudahkan pihak kesatuan berunding dengan pihak majikan dan kerajaan mengenai isu hak dan kebijakan para pekerja. Zainal Rampak telah dilantik sebagai ahli Majlis Penasihat Buruh Kebangsaan (NLAC), Kementerian Sumber Manusia, dan juga ahli Lembaga Kumpulan Wang Simpanan Pekerja, Kementerian Kewangan dan juga ahli Majlis Tindakan Ekonomi Negara (MTEN).

Penerimaan kepemimpinan Zainal Rampak oleh pihak kerajaan nampaknya memudahkan hubungan tiga penjuru di negara ini. MTUC tidak menggunakan pendekatan kekerasan semasa memperjuangkan isu 'hak pekerja' dan kebijakan pekerja, tetapi menggunakan pendekatan kolektif untuk menyelesaikan sebarang pertikaian perusahaan yang timbul (Temu ramah dengan Zainal Rampak pada 12 Disember 1999). Ketika MTUC menyambut Hari Buruh pada 1 Mei 1997, Zainal Rampak menegaskan betapa pentingnya perpaduan di kalangan ahli kesatuan sekerja dalam konteks menentukan kejayaan perjuangan organisasi buruh di negara ini (MTUC Hari Buruh, 1 Mei 1997).

Ketika negara menghadapi globalisasi dan krisis ekonomi, MTUC mengambil pendekatan untuk mengekalkan keharmonian perusahaan dengan membuat keputusan menyokong dasar dan strategi ekonomi kerajaan serta berusaha membantu kerajaan mengekalkan suasana harmoni dalam hubungan perusahaan. Kesatuan tidak mengambil tindakan radikal seperti melakukan mogok di negara ini.

## 6 | Kesimpulan

HUJAH utama dalam kajian ini, kenapa berlakunya ‘anjakan paradigma’ dalam konteks perhubungan MTUC dengan pihak kerajaan. Pengkaji mengkaji kepemimpinan MTUC khususnya kepemimpinan Zainal Rampak selaku Presiden MTUC sejak 1986 hingga 1999 (lihat Lampiran J). Pada tahun 1998, MTUC merupakan sebuah organisasi pekerja yang mempunyai keahlian yang paling ramai di negara ini iaitu 455,641 orang dan terdapat 176 kesatuan sekerja yang bergabung dengannya. Ia merangkumi 135 buah kesatuan sekerja sektor swasta dengan keahlian seramai 311,211 orang yang menjadikannya kesatuan sekerja yang paling banyak bergabung dengannya.

MTUC di bawah pimpinan Zainal Rampak mempunyai dua era pendekatan yang berbeza. Pertama, era ‘permusuhan’ dengan pihak kerajaan (1986 hingga 1994). Kedua, era ‘berbaik’ dengan pihak kerajaan (1995 hingga 1999). Berlakunya anjakan paradigma antara MTUC dengan pihak kerajaan ialah berkaitan dengan usaha Zainal Rampak mengukuhkan kepemimpinannya sebagai Presiden MTUC. Beliau cuba ‘menawan’ perwakilan kesatuan-kesatuan sekerja yang bergabung di bawah MTUC agar menyokongnya semasa pemilihan jawatan Presiden MTUC khususnya daripada pimpinan P. P. Narayanan.

Pada peringkat awal Zainal Rampak menjawat jawatan sebagai Presiden MTUC, beliau adalah ahli DAP, dan pernah memasuki parti Semangat 46. Pada masa yang sama V. David adalah Setiausaha

Agung MTUC (1978 hingga 1992) yang juga merupakan ahli parlimen DAP. Ini bermakna persekitaran pimpinan utama MTUC pada masa itu berpaut dengan parti pembangkang. Persekitaran politik yang sedemikian mendorong MTUC bersikap 'permusuhan' dalam konteks hubungannya dengan pihak kerajaan.

Personaliti Zainal Rampak adalah seorang pemimpin kesatuan sekerja yang 'simple' tetapi mampu berhujah dengan tegas serta memahami 'mood' perwakilan badan-badan gabungan kesatuan sekerja. Beliau seorang pemimpin yang berkarisma, berani, dan lantang menyuarakan 'hak pekerja'. Ini terbukti semasa beliau berucap dalam persidangan ILO di Geneva sempena Persidangan Buruh Antabangsa Sesi Ke-81. Kepemimpinan organisasi MTUC membantah keputusan pihak kerajaan yang mencalonkan wakil CUEPACS dalam persidangan ILO tanpa persetujuan MTUC. MTUC pernah mendesak AFL-CIO supaya mengemukakan petisyen kepada kerajaan Amerika Syarikat supaya *Generalized System of Preferences* (GSP) yang diberikan kepada kerajaan Malaysia ditarik balik atas tuduhan kerajaan mengabaikan hak asasi dan hak kesatuan sekerja. Pada 1990, MTUC menyeru ILO supaya campur tangan dalam isu keengganan kerajaan Malaysia membenarkan pekerja elektronik menubuhkan Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Elektronik. Deklarasi Cameron Highland tahun 1989 mencetuskan permusuhan antara MTUC dengan pihak kerajaan.

Dasar 'permusuhan' Zainal Rampak ini rupanya tidak disenangi oleh sebahagian besar perwakilan kesatuan sekerja yang bergabung di bawah MTUC. Kedudukan Zainal Rampak selaku Presiden MTUC tergugat apabila beliau dicabar oleh Syed Shahir dalam pertandingan merebut jawatan presiden pada 1994 berkenaan. Nada sikap 'permusuhan' MTUC mengalami perubahan dan dapat dikesan semasa MTUC menyambut 'Hari Buruh' pada 1 Mei 1997, di mana Zainal Rampak menegaskan pentingnya perpaduan di kalangan kaum pekerja sebagai asas kejayaan perjuangan kesatuan itu sendiri. Sebelum itu, dalam Deklarasi Langkawi yang dihasilkan dalam persidangan dwi tahunan pada 14 April 1997 hingga 16 April 1997, perubahan sikap Zainal Rampak terhadap pemerintah telah dapat dikesan. Deklarasi tersebut meletakkan 'semangat perpaduan dan kerjasama' sebagai tunggak bagi kejayaan perjuangan kaum pekerja bagi tahun 2000.

Dengan ini, MTUC mengambil pendekatan 'berbaik' dengan pihak kerajaan dalam menyuarakan 'hak pekerja' dan kebijakan para pekerja di negara ini. MTUC mencadangkan kepada pihak kerajaan supaya melaksanakan konsep gaji minimum kepada pekerja. Organisasi ini juga meminta kesatuan-kesatuan yang bergabung agar menerapkan RM600 sebulan sebagai gaji minimum ketika menjalankan rundingan dengan majikan masing-masing sebelum memeterai 'perjanjian bersama'.

Dasar 'berbaik' dengan pihak kerajaan mendorong MTUC berperanan secara lebih konstruktif dalam usaha memperbaiki keadaan sosioekonomi kaum pekerja. MTUC mengalu-alukan cadangan kerajaan menubuhkan Suruhanjaya Diraja bagi menyiasat kematian dan kecederaan pekerja di kilang Bright Sparklers Fireworks di Sungai Buluh, MTUC turut mencadangkan kepada pengurusan KWSP agar institusi mengambil sikap berhati-hati untuk melaburkan dananya.

MTUC menentang pengambilan buruh asing sebagai tenaga kerja dan amalan majikan mengambil kesempatan terhadap buruh asing dengan membayar upah yang rendah tanpa memberi perlindungan yang sepatutnya. MTUC dengan kerjasama ICFTU-APRO mengadakan persidangan mengenai buruh asing. Persidangan berkenaan mencadangkan kepada pihak kerajaan supaya mewujudkan perancangan yang jelas dan tetap bagi menghantar balik pekerja asing dengan cara selamat. Kedua, pihak kerajaan hendaklah 'menghentikan' kemasukan baru buruh asing ke negara ini.

Semasa berlakunya krisis ekonomi dan kewangan pada bulan Julai 1997, negara Malaysia menanggung beban hutang sebanyak AS\$45 billion (angka setakat Januari 1998), dan seramai 19 000 pekerja telah diberhentikan. Daripada jumlah tersebut, kira-kira 54% dalam sektor pembuatan, 12.4% dalam sektor perniagaan borong dan runcit, hotel dan restoran, 11.1% dalam sektor pembinaan telah diberhentikan. Semasa berlakunya krisis berkenaan, MTUC mengambil sikap 'berbaik' dengan pihak kerajaan dan tidak memilih pendekatan 'radikal' dalam menangani isu berkenaan. MTUC turut menghantar memorandum 'Skim Penamatan Dan Pemberhentian Kerja Kebangsaan' kepada Perdana Menteri pada 26 Mei 1998.

MTUC menyokong tindakan MTEN bagi mengatasi masalah timbul akibat krisis ekonomi berkenaan. Pihak kerajaan digesa

mengawal kenaikan harga barang pengguna, dan mengutamakan pembangunan tenaga kerja. Pada 19 Mei 1999, MTUC mengadakan seminar mengenai krisis ekonomi dan sekali lagi menghantar memorandum kepada Perdana Menteri menyatakan sokongannya kepada pihak kerajaan dalam menangani krisis berkenaan serta mencadangkan langkah-langkah konkret bagi menangani masalah berkenaan. Antaranya cadangan menujuhkan *National Retrenchment Fund*. Penubuhan tabung berkenaan pernah dicadangkan semasa Deklarasi MTUC sempena Minggu Hak Kesatuan Sekerja Antarabangsa pada 7 Disember 1998 hingga 13 Disember 1998. Pertubuhan ICFTU dan APRO mengingatkan majikan supaya jangan mengambil kesempatan dari krisis ekonomi, sehingga pekerja boleh 'memusnahkan' hubungan perusahaan yang harmoni yang telah sekian lama wujud di negara ini.

Dasar 'berbaik' dengan pihak kerajaan, bermakna pemimpin MTUC tidak bersetuju dengan pendekatan 'bermusuhan' yang selama ini menjadi amalan kesatuan sekerja. Ini menunjukkan Zainal Rampak seorang pemimpin kesatuan sekerja yang berkarsma, berjiwa patriotik, bila mana beliau lebih mengutamakan kepentingan nasional dan tidak menyokong dasar ICFTU khususnya berhubung dengan pelaksanaan pakej pinjaman IMF di negara ini. ICFTU mencadangkan supaya pihak kerajaan mendapatkan sumber kewangan antarabangsa bagi melaksanakan program latihan pembangunan sumber manusia.

Walau bagaimanapun kepemimpinan MTUC tidak dapat dipisahkan dengan persekitaran politik. Dalam pertandingan merebut jawatan Presiden tahun 1994 dan 1996, terdapat percubaan perwakilan dan kesatuan-kesatuan gabungannya yang berusaha menjatuhkan kepemimpinan Zainal Rampak. Beliau sering dicabar oleh pencabar tunggalnya iaitu Syed Shahir. Dalam pertandingan 1994, Zainal Rampak hampir ditewaskan, dan pertandingan tahun 1996, Zainal Rampak mencapai kemenangan lebih besar mengalahkan pencabar tunggalnya tersebut.

Kemenangannya merebut jawatan Presiden MTUC pada 1996 memperlihatkan kepemimpinan Zainal Rampak diberi mandat oleh perwakilan kesatuan-kesatuan gabungan untuk memimpin MTUC, terutamanya apabila beliau didapati 'berbaik' dengan pihak kerajaan. Anjakan paradigma dalam konteks sikap MTUC itu terjadi apabila

tergugatnya kepemimpinan Zainal Rampak sebagai presiden, bila beliau dicabar oleh Syed Shahir pada tahun 1994 itu. Beliau berusaha mengukuhkan kedudukannya dalam kepemimpinan utama MTUC sehingga sanggup meninggalkan parti DAP, Semangat 46 dan menyertai UMNO pada tahun 1994.

Kemasukan Zainal Rampak dalam UMNO, membawa implikasi kepada penerimaan pihak kerajaan terhadap kepemimpinan MTUC. Kesan daripada penerimaan ini beliau dilantik menjadi ahli MTEN, ahli Lembaga KWSP dan senator serta berpeluang berbincang secara bertemu muka dengan Perdana Menteri berhubung hal yang berkaitan dengan isu ‘hak pekerja’ di negara ini. Malah hubungan kesatuan sekerja dengan kerajaan menjadi lebih rapat pada masa berkenaan.

Kepemimpinan Zainal Rampak ‘teruji’ bila negara menghadapi krisis ekonomi dan kewangan pada bulan Julai 1997. Ternyata pemimpin MTUC melaksanakan pendekatan ‘berbaik’ dengan pihak kerajaan. Era ‘berbaik’ MTUC itu menunjukkan reaksi positif kesatuan sekerja dalam konteks memantapkan sistem perhubungan perusahaan di negara ini. Zainal Rampak bukan sahaja seorang pemimpin ‘berkarisma’, tetapi juga ‘jaguh’ kesatuan sekerja yang mempunyai wawasan bagi masa depan kaum pekerja di negara ini. Walau bagaimanapun apabila berlakunya pemulihan ekonomi negara, adakah pemimpin kesatuan sekerja masih lagi mengamalkan pendekatan ‘berbaik’ dengan pihak kerajaan atau mengemukakan pelbagai tuntutan bagi mendapatkan ‘hak pekerja’ dari pihak kerajaan dan majikan.

# Lampiran

## **LAMPIRAN A**

### **Senarai Nama-nama Informan yang Ditemu Buat**

1. Encik Zainal Rampak  
Presiden MTUC  
Pada 22 Disember 1999  
Jam 10.00 pagi hingga 12.00 tengah hari  
Di bangunan NUTW, Jalan Barat,  
Petaling Jaya.
2. Encik G. Rajasekaran  
Setiausaha Agung MTUC  
Jam 10.00 pagi hingga 11.30 pagi  
Pada 21 Disember 1999  
Di Wisma MTUC, Jalan USJ 9/ST,  
Subang Jaya.
3. Encik Mustafa Johan Abdullah  
Bekas Naib Presiden MTUC  
Pada 17 Disember 1999  
Jam 11.30 pagi hingga 12.30 tengah hari  
Di Wisma MTUC, Jalan USJ 9/5T,  
Subang Jaya.

## LAMPIRAN B

### PROFIL ZAINAL RAMPAK

#### Kegiatan Kesatuan Sekerja

Lahir pada 5 Februari, 1940 di Melaka

- |           |                                   |
|-----------|-----------------------------------|
| 1957      | - Pengasas TWU dan Setiausaha TWU |
| 1960      | - Ahli Majlis Pemuda MTUC         |
| 1964-1994 | - Timbalan Setiausaha Agung TWU   |
| 1968      | - Ahli Majlis Am MTUC             |
| 1971      | - Pengurus Pemuda MTUC            |
| 1981      | - Naib Presiden MTUC              |
| 1986      | - Presiden MTUC sehingga kini     |

#### Jawatan yang Pernah Disandang

- Timbalan Pengurus Lembaga Pengarah Workers' Institute Technology
- Ahli Lembaga Pengarah EPF
- Ahli Lembaga Pengarah SOCSO
- Naib Presiden International Transport Workers Federation
- Ahli NLAC
- Penasihat National Union of Drink Manufacturing Industry Workers
- Presiden Kuala Lumpur Youth Club (KLYC)
- Ahli Lembaga Pengurusan Pertubuhan Buruh Antragabangsa
- Wakil Pekerja Malaysia ke Persidangan ILO
- Ahli Lembaga Institut Latihan Antarabangsa ILO di Turin, Itali
- Ahli Jawatankuasa Pengurusan Program Penghapusan Buruh Kanak-kanak (IPEC) ILO
- Ahli Jawatankuasa Pengurusan Majlis Kesatuan Sekerja Komanwel (CTUC)
- Perlantikan sebagai Senator

## Kegiatan Politik

- 1967 – Ahli Parti Buruh
- 1971 – Ahli Parti Gerakan Rakyat Malaysia
- 1974 – Pengasas Sosial Justice Party (PEKEMAS)
- 1984 – Ahli Democratic Action Party (DAP ) Naib Pengerusi DAP negeri Selangor
- 1994 – Ahli Parti Semangat 46
- 1997 – Ahli UMNO
  - Pernah bertanding dalam pilihan raya umum sebanyak 4 kali namun gagal.

## LAMPIRAN C

### RANCANGAN MINIMA KKSM BAGI KAUM PEKERJA

#### Pendahuluan

Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia (KKSM) adalah sebuah pertubuhan awam yang berbilang kaum, agama dan budaya. Ia mewakili kepentingan bersama kaum pekerja dan sumber buruh pengeluar utama kekayaan. Kerana itu ia mempunyai peranan yang penting dan utama dalam Hal Ehwal Negara.

KKSM telah komit untuk membina satu Negara Malaysia yang bersatu, progresif dan makmur. Ia menentang kejadian polarisasi kaum, socalitlisma yang dogmatik, dan gila keagamaan. Ia juga telah komit ke arah pembelaan Demokrasi Berparlimen, doktrin pemisahan kuasa (*doctrine of separation of powers*), pemerintahan undang-undang (*rule of law*), dan keadilan sosial. KKSM penuh yakin bahawa penubuhan Perkongsian Tiga Penjuru yang berkekalan pada peringkat kebangsaan antara Kerajaan, Pemodal dan Pekerja adalah asas bagi pelaksanaan secara berkesan dan kejayaan cemerlang satu-satu rancangan Pembangunan Negara.

Maka selaras dengan komitmennya dan keyakinan, KKSM kemukakan Rancangan Minimanya seperti berikut:

*"Mana-mana satu parti politik atau gabungan parti-parti politik yang bersetuju aku terima Rancangan Minima ini diperlukan melakukan satu Perjanjian Kemasyarakatan dengan KKSM. Sebaik saja perjanjian itu dapat ditandatangani, KKSM akan menyumbangkan segala bantuan dan sokongan setakat kemampuannya kepada Parti Politik atau gabungan Parti-parti Politik yang dipilih itu termasuk kumpulan yang aktif dalam pilihan raya umum yang akan datang."*

#### 1. Polisi Keselamatan Sosial Yang Progresif:

Skim PERKESO yang dilancarkan sejak tahun 1960 dan diamalkan sehingga kini adalah suatu rancangan printis demi memenuhi kehendak dan hasrat tertentu bagi kaum pekerja. Memandangkan kepada pergolakan masa dan keadaan dalam negara selama ini yang banyak perubahan telah berlaku, adalah dirasakan bahawa Skim PERKESO yang sedia ada itu harus dan patut dikaji semula.

Skim Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) dan Skim Pertubuhan Keselamatan Sosial (PERKESO) harus disatukan ke arah pengwujudan suatu pertubuhan besar dengan skop yang lebih luas dan munasabah. Institusi baru ini mesti membekalkan bantuan kewangan yang meliputi antara lain perkara-perkara berikut:

- Bantuan Pengangguran,
- Pencen Had Umur (*Old Age Pension*),
- Bayaran bagi kehilangan upaya secara sementara, separuh kekal dan kekal,
- Rawatan hospital dan perubatan yang percuma.

Sesuatu polisi Sosial Kebangsaan yang progresif adalah amat penting dan perlu kerana ia adalah alat penggerak kemunculan masyarakat yang mana kekayaan hanya dalam tangan sesuatu bilangan kecil sementara kemiskinan merebak.

## **2. Skim Pemilikan Rumah**

Tindakan yang lebih pragmatik dalam usaha pelaksanaan polisi memiliki rumah harus dan perlu diadakan. Matlamat polisi tersebut mesti ke arah membekalkan rumah kos rendah secara subsidi untuk membolehkan rakyat yang memerlukannya memperoleh rumah itu pada kos yang mereka mampu. Satu Badan Pendaftaran Perumahan Kebangsaan harus ditubuhkan demi mengawal pembahagian dan penempatan rumah-rumah kos rendah dan sederhana.

Skim Pemilikan Rumah bagi pekerja-pekerja ladang dan lombong seperti yang digubal di Parlimen mesti dilaksanakan secara sistematik dan berkesan.

## **3. Kadar Gaji Minima**

Majoriti daripada pekerja Malaysia masih belum dapat diorganisir. Mereka itu sentiasa dieksplotasikan oleh majikan yang tidak bertanggungjawab. KKSM giat berusaha untuk mendapat penggubalan sesuatu kadar gaji minima yang boleh menyara seorang pekerja dan keluarganya pada tahap yang selesa dan sederhana, dan bebas daripada kebuluran dan kesakitan. Kadar Gaji Minima yang akan digubalkan itu mesti selaras dengan Index Harga Pengguna dan mesti dikaji semula dari masa ke masa demi

menentukan kos penghidupan yang kian meningkat.

#### **4. Bekerja 40 Jam Seminggu**

Banyak kilang dan Pertubuhan Perniagaan telah mengamalkan sistem bekerja 40 jam seminggu. Cara ini bukan hanya memberi masa lapang yang lebih kepada pekerja bahkan juga dapat menghasilkan pengwujudan aktiviti ekonomi dalam lapangan hiburan. Justeru itu, sistem bekerja 40 jam seminggu mesti dimasukkan sebagai salah satu bahagian dalam Polisi Kerajaan Kebangsaan.

#### **5. Hal Ehwal Pengguna**

Pekerjalah yang meliputi sebahagian besar pengguna. Terpukul di antara pengeluar, peniaga dan orang-orang tengah, para pengguna sentiasa dieksplotasikan sehingga maksimanya. Amalan Perusahaan Bebas (*Free Enterprise*) oleh Malaysia tidak mampu meletakkan penyekatan yang berkesan, atas motif keuntungan yang menghasilkan niat tamak haloba tidak terhingga. Kerana itu KKSM mendesak penubuhan Badan Tribunal Justifikasi Harga penuh dengan kuasa menyiasat dan menentukan harga-harga perkhidmatan dan barang-barang pengguna yang penting dan perlu.

#### **6. Undang-undang Buruh**

Terdapat berbagai-bagai perbekalan Undang-undang Buruh yang menentang hak-hak asasi kebebasan dan keadilan saksama (*natural justice*), satu-satunya tukul asas gerakan Kesatuan Sekerja. Sejak merdeka, pindaan-pindaan yang telah dilakukan ke atas Undang-undang Buruh menunjukkan strategi serampang dua mata kerajaan seperti berikut:

- Satu, membekalkan kuasa budi bicara yang luas kepada kerajaan dalam hal pendaftaran, pergerakan dan skop Kesatuan Sekerja; dan
- Dua, membekalkan majikan dengan kuasa mutlak, sama ada memberi atau tidak pengakuan dan pengiktirafan kepada Kesatuan Sekerja.

Pindaan-pindaan drastik ke atas Undang-undang Buruh dalam tahun 1969 dan 1980 telah melanggar secara keras Konvensyen-konvensyen Pertubuhan Buruh Antarabangsa (ILO) mengenai

Hak-hak Asasi Kebebasan Pertubuhan - Bil 87. Hak untuk Mengorganis, dan Perundingan Tawar-menawar Bersama. Sungguhpun pihak kerajaan telah aku terima Konvensyen 98 melalui persetujuan Parlimen, pelaksanaannya masih ditunggukan.

Pindaan-pindaan melampau dan terlalu membatasi seperti yang telah dilakukan dalam Undang-undang Buruh harus dimansuhkan dengan serta-merta. Kebebasan-kebebasan yang asas bagi gerakan Kesatuan Sekerja mesti dipulihkan dengan sepenuhnya sesuai dengan perbekalan-perbekalan Konvensyen-konvensyen Pertubuhan Buruh Antarabangsa (ILO).

Satu Suruhanjaya Di Raja yang diketuai oleh seorang Hakim Kanan harus ditubuhkan dengan tujuan menyemak secara kritis Undang-undang Buruh Negara, terutamanya Akta Kesatuan Sekerja, Akta Perhubungan Perusahaan, dan Akta Pekerjaan, dan seterusnya membuat cadangan-cadangan pemindaian selaras dengan Konvensyen-konvensyen ILO demi pembebasan sesuatu kaum pekerja yang dinamik dan berhormat.

## **7. Perundingan Tiga Penjuru (Tripartism)**

Perundingan Tiga Penjuru amatlah penting dan simbolik dalam usaha ke arah harmoni perusahaan dan perkembangan sosio-ekonomi negara. Perundingan Tiga Penjuru itu mestilah bermakna dan berkesan. Dalam hal ini perbincangan dan temu bual amat perlu diadakan sebelum sesuatu keputusan dapat ditetapkan. Pihak kerajaan patut dan mesti menitikberatkan perkara Perundingan Tiga Penjuru dengan memastikan kegunaannya terwujud. Selaras dengan hasrat itu satu Majlis Pekerja Kebangsaan (*National Labour Council - NLC*) mesti ditubuhkan demi membincangkan kesemua isu dan hal kejadian berkaitan dengan kaum pekerja dan perhubungan pengurusan pekerja (*labour management relations*).

## **8. Penswastaan**

Pada dasarnya KKSM tidak bersetuju dengan usaha-usaha ke arah penswastaan yang telah dilakukan oleh kerajaan kerana corak pelaksanaan itu adalah bertentangan dengan kepentingan kaum pekerja dan pengguna. Walau bagaimanapun pihak kerajaan boleh menswastakan perusahaan-perusahaan dan perdagangan

yang telah ditubuhkan di bawah Dasar Ekonomi Baru dengan syarat pekerja-pekerja yang terlibat diberi peluang dan ditawarkan hak pemilikan saham pada sesuatu kadar yang patut dan munasabah dalam badan yang diswastakan itu. Sebaliknya Jabatan-jabatan dan Agensi-agensi Kerajaan yang membekalkan perkhidmatan kepada orang ramai tidak patut diswastakan.

#### **9. Pelaburan Asing**

KKSM mengalu-alukan penanaman pelaburan asing dengan syarat korporat asing berkenaan tidak diberikan kebebasan yang tidak terhingga dan galakan yang sesuai dan munasabah juga diperuntukkan kepada pemodal-pemodal tempatan untuk melabur dalam negara.

Industri-industri perlu dipelbagaikan seluas-luasnya demi menahan pemindahan pekerja-pekerja desa ke bandar. Gelaran '*pioneer status*' bagi industri kecil mesti dihadkan kepada hanya tempoh lima tahun, dan sebahagian daripada keuntungan yang diperoleh melalui proses ini diwajibkan untuk pelaburan semula dalam negara.

Pada dasarnya, program membangunkan industri negara harus direka dengan tujuan menentukan bahawa pada jangkamasa panjang, modal-modal tempatan akan menguasai ekonomi negara. Dewasa ini pengecualian dan keistimewaan khas yang diperuntukkan kepada korporat '*multi-nations*' amat mengancamkan kedaulatan negara. Korporat-korporat itu sungguhpun adalah pelabur asing, telah menafikan pekerja-pekerja Malaysia, yang adalah anak-anak tempatan, hak-hak asasi mutlaknya supaya diorganis, sedangkan korporat-korporat itu menikmatinya secara bebas. Kesemua pelabur asing mesti diwajibkan komited kepada Rancangan Minima KKSM Bagi Kaum Pekerja demi mempertahankan kepentingan pekerja.

#### **10. Sektor Ladang Dan Lombong**

Sektor perladangan dan perlombongan akan terus menjadi asas kepada dan terus menguasai ekonomi negara, sungguhpun usaha-usaha ke arah penubuhan industri dilaksanakan dengan pesat. Pekerja-pekerja di sektor perladangan dan perlombongan mesti diberi perlindungan di bawah naungan Gerakan Kesatuan

Sekerja. Mereka mesti dibekalkan dengan pusat-pusat pendidikan dan jagaan kanak-kanak yang mana anak-anak mereka dapat ditempatkan semasa mereka bekerja. Perbekalan undang-undang mengenai perkara perumahan, perubatan dan kesihatan, kebersihan dan sekolah-sekolah mesti dikuatkuasakan secara tegas dan ikhlas. Sekolah-sekolah ladang patut dilengkapi dengan kemudahan pendidikan dan pelajaran serta guru-guru yang mahir dan terlatih.

## **11. Hak Untuk Bekerja**

Hak kepada pekerjaan adalah hak mutlak seseorang individu. Masyarakat bertanggungjawab dan terhutang budi untuk memberi seseorang itu peluang untuk mendapatkan nafkahnya. Peluang itu mestilah diwujudkan melalui dasar atau polisi sosio-ekonomi kerajaan. Tidak seorang pun boleh dinafikan haknya dan peluangnya untuk mencari dan mendapatkan nafkahnya.

Untuk mencapai matlamat usaha kita ke arah suatu masyarakat yang cergas dan produktif, Pusat Menjaga Kanak-kanak patut ditubuhkan di kawasan bandar dan luar bandar / desa.

## **12. Pendidikan**

Pendidikan adalah alat yang mustahak dan penting ke arah usaha-usaha perpaduan dan pembangunan negara. KKSM mendesak bahawa keadaan buta huruf di seluruh negara dapat dikikiskan sama sekali dan pendidikan yang wajib dan percuma diadakan sehingga peringkat pelajaran SPM, dan selepas peringkat itu pendidikan percuma harus dibekalkan sehingga peringkat pelajaran tertinggi.

Peningkatan kemahiran dan mengetahui kewarganegaraan (*citizenship*) amat perlu dan penting untuk membolehkan seseorang menyesuaikan diri menghadapi pemodenan dan kemajuan teknologi. Justeru itu, adalah didesak agar program pendidikan dewasa perlu dipertingkatkan lagi melalui agensi-agensi yang sedia ada di industri persendirian serta Gerakan Kesatuan Pekerja.

Pengajaran bahasa Malaysia dalam sekolah-sekolah mesti dipertingkatkan lagi. Sementara itu, taraf bahasa Inggeris sebagai bahasa kedua juga mesti dan patut ditingkatkan demi meng-

gariskan kepentingannya sebagai bahasa antarabangsa dan alat yang penting ke arah memperoleh ilmu pengetahuan akademik, teknikal dan saintifik.

Di samping itu, taraf pengajaran bahasa ibunda rakyat seperti Cina dan Tamil mesti dan patut digalakkan dan dipertingkatkan sehingga peringkat pelajaran tertinggi demi menemui keperluan era moden ini. Pelajaran bahasa ibunda setiap anak Malaysia harus diwajibkan.

Adalah didapati bahawa tempat-tempat pengajian tertinggi dalam Institusi Pengajian Tinggi tempatan amat kekurangan. Kerana itu pelajar-pelajar tempatan dipaksa membelanjakan banyak wang untuk memperoleh pelajaran tinggi dari luar negara. Banyak lagi universiti dan kolej perlu dibina dan kemudahan-kemudahan dalam institusi yang sedia ada mesti dan patut diperluaskan dan dipertingkatkan ke arah menemui hasrat dan keperluan pendidikan pelajaran tinggi rakyat yang kian meningkat.

Kerana Kerajaan tidak mampu menemui kehendak-kehendak keperluan pendidikan pelajaran tertinggi dan vokasional yang kian meningkat, adalah perlu memasuki ke dalam Akta Pendidikan bekalan undang-undang yang membenarkan penubuhan dan pembinaan universiti dan kolej swasta demi menyekat dan mengawal pengaliran matawang ke luar negara.

Selaras dengan keperluan kebangsaan, usaha-usaha membina dan membangunkan tenaga manusia mesti diutamakan. Majikan-majikan mesti diwajibkan mencarum kepada suatu Tabung Kumpulan Wang Pembinaan Kemahiran yang mana wang yang dikumpulkan itu boleh digunakan untuk membina banyak lagi institusi pendidikan tertinggi dan meningkatkan lagi taraf institusi yang sedia ada. Di samping itu, semua bekalan undang-undang yang menyekat Hak Kebebasan Kenyataan dan Berucap ke atas para mahasiswa dan mahasiswi Institut Pengajian Tinggi mesti dimansuhkan.

### **13. Kesihatan**

Perkhidmatan perubatan dan kesihatan adalah amat mahal. Orang-orang miskin tidak mampu membayar kosnya melalui pendapatan yang diterima oleh mereka. Perkhidmatan dan kemudahan perubatan, pergigian dan kesihatan yang sesuai dan

memadai mesti dibekalkan secara percuma kepada kesemua rakyat. Suatu Skim Perkhidmatan Kesihatan Kebangsaan mesti dan patut ditubuhkan dan dilaksanakan. Hanya melalui corak seperti ini yang kita dapat mempastikan pembekalan perkhidmatan perubatan dan kesihatan yang cukup, sesuai dan memadai kepada rakyat yang berpendapatan rendah dalam kawasan bandar dan desa. Skim Perkhidmatan Kesihatan Kebangsaan itu juga mesti merangkumi hal-hal berkaitan cara-cara mengawal keadaan yang boleh mengakibatkan penyakit pekerjaan (*occupational diseases*).

#### **14. Pembagian Pendapatan**

Pekerja adalah bahagian yang paling penting dan utama dalam usaha kemajuan ekonomi negara. Justeru itu, pembahagian kekayaan dan pendapatan negara secara adil dan saksama patut diamalkan. Cara-cara yang mana hasrat di atas dapat dicapai, antara lainnya adalah memberi tanah kepada yang tidak mempunyai, sistem cukai pendapatan yang progresif dan saksama, pembahagian keuntungan pertubuhan, dan lain-lain lagi.

#### **15. Menghapuskan Kemiskinan**

Adalah tidak sewajarnya penduduk-penduduk desa pada amnya, terletak dalam keadaan yang mana mereka menganggapkan bahawasanya adalah tidak bermakna mereka itu taat setia terhadap sistem sosial dan ekonomi kerana desakan-desakan mereka ke arah perolehan kehidupan yang terhormat telah diabaikan. Demi menentukan pembangunan sosial yang stabil dan perpaduan pekerja, maka Kesatuan Sekerja mesti memainkan peranan penting dan utama dalam usaha ke arah membanteras kemiskinan bukan hanya pada peringkat desa bahkan di antara kaum pekerja bandar.

Oleh yang demikian, usaha menghapuskan kemiskinan adalah isu yang utama dan penting bagi pekerja-pekerja yang diorganis.

Di Malaysia dan negara-negara lain di benua Asia, jumlah pekerja wanita yang bekerja sepenuh masa dengan meninggalkan rumah masing-masing sedang kian meningkat. Trend ini akan berterusan. Ia adalah satu cabaran serius kepada kerajaan, pengurusan dan pekerja memandangkan bahawa polisi dan amalan

kita selama ini masih belum disesuaikan ke arah realiti ini yang mana pekerja wanita, termasuk kaum ibu, makin meningkat dengan secara tetap. Kerajaan yang dipilih itu mesti menubuhkan sebuah Suruhanjaya Tiga Penjuru yang mana separuh daripada anggotanya mestilah terdiri daripada wakil wanita dan diberi kuasa melakukan siasatan dan laporan ke atas masalah-masalah khas yang dihadapi oleh pekerja wanita (seperti keperluan Pusat Menjaga Kanak-kanak dan sebagainya) dan mengesyorkan polisi konkret demi mengatasi masalah berkenaan.

## **16. Hak-hak Asasi**

Adalah menjadi kewajipan dan tanggungjawab bagi kami mempertahankan dan membela hak-hak asasi kesemua manusia menerusi pemerintahan undang-undang (*rule of law*) berdasarkan asas-asas kebebasan seperti kebebasan berucap/kenyataan, kebebasan berhimpun dan berpertubuhan, dan kebebasan daripada ditangkap dan ditahan secara sewenang-wenang dan tanpa perbicaraan. KKSM menyokong penuh Deklarasi Antarabangsa mengenai Hak-hak Asasi Manusia seperti yang termaktub dalam Piagam Hak-hak Asasi Manusia Bangsa-bangsa Bersatu.

Undang-undang sembarang dan menyekat seperti Akta Keselamatan Dalam Negara (ISA), Akta Rahsia Rasmi (OSA), Akta Hasutan Negara, Akta Percetakan dan Penerbitan dan undang-undang sembarang lain yang menyekat mesti dimansuhkan dan kebebasan demokratik dipulihkan dan diperkenalkan.

## **17. Demokrasi Berparlimen Dan Kebebasan Kehakiman**

Negara kita mengamalkan sistem Kerajaan yang berasaskan Demokrasi Berparlimen. Kami menyokong penuh akan amalan sistem ini. Asas-asas penting yang membolehkan dan mendorangkan sistem ini berfungsi dengan sempurna dan berkesan adalah penubuhan sebuah Suruhanjaya Pilihan Raya yang bebas dan amalan keras kepada Doktrin Pemisahan Kuasa (*Doctrine of Separation of Powers*). Justeru itu, kami mendesak pemulihan Kebebasan Suruhanjaya Pilihan Raya dan Kehakiman dilaksanakan secara berkekalan.

Hak Kuasa Mutlak pada Badan Eksekutif demi menolak sesuatu daripada cawangan-cawangan lain kerajaan seperti Badan Ke-

hakiman dan Badan Perundangan mesti dihadkan dan disekatkan dengan cara mengujudkan keadaan yang sesuai dan munasabah demi melahirkan suatu Eksekutif yang adil dan saksama yang mana mereka diwajibkan bertanggungjawab secara langsung dan sepenuhnya kepada Parlimen dan seterusnya kepada rakyat jelata ke atas apa jua tindakan dan keputusan yang ditetapkan olehnya.

Prinsip 'referendum' atau 'pungutan pendapat' daripada rakyat mesti diamalkan secara tegas dan ikhlas atas isu-isu terpenting seperti Pindaan Perlembagaan dan sebagainya yang telah pun mendapatkan perhatian rakyat seluruh negara. Dalam tempoh 32 tahun selepas merdeka, Perlembagaan Malaysia telah dipinda secara sewenang-wenangnya sebanyak 27 kali. Juga isu-isu yang melibatkan perkara seperti hak-hak kebebasan pernyataan dan berucap, dan berhimpun mesti ditetapkan sebagai 'hak mutlak' yang tetap termaktub dalam Perlembagaan dan mesti dan patut dilindungi daripada pencabulan dan hasutan pergolakan politik negara.

### **18. Pengiktirafan Perpaduan Berbagai-bagi Kaum Melalui Harmoni Antara Kaum Yang Berkekalan**

KKSM sebagai sebuah pertubuhan yang berbilang kaum dan agama menyokong penuh usaha-usaha yang telah dilaksanakan oleh kesemua pertubuhan ke arah pemuliharan perpaduan di antara rakyat yang berbilang kaum dalam negara. Malangnya kejadian polarisasi perkauman dan kegilaan keagamaan seperti yang telah dilakukan oleh beberapa pihak tertentu demi kepentingannya sendiri sedang kian meningkat dan telah menular dan menghadapi paras yang mana rakyat jelata merasa terancam dan genting. Pada pendapat kami sesuatu bekalan undang-undang yang sesuai dan ketara mesti digubal ke arah menghukum mana-mana pihak yang menganjurkan dan mengedarkan/menyebarkan ajaran-ajaran polarisasi kaum dan gila keagamaan atau kedua-duanya.

Penghormatan dan kesefahaman yang jelas dan ketara serta tepat mengenai ajaran-ajaran, kepercayaan dan kebudayaan berbagai-bagi agama dalam masyarakat majmuk Malaysia mestilah dan patut diadakan.

KKSM mengakui bahawa pembelaan dan perkekalan harmoni

antara rakyat berbagai-bagai kaum dan agama Malaysia adalah asas dan kunci ke arah pembangunan dan perpaduan negara yang berkekalan.

Keutamaan yang diberi kepada pekerja asing tentu akan mengecawakan usaha-usaha ke arah keamanan sosial negara memandangkan perbedaan perkauman yang timbul hasil daripada tindakan berkenaan. Di sebalik itu, pemindahan teknologi yang berkesan dan sesuai daripada negara-negara maju ke Malaysia amat dialukan kerana ia tentu membawa kelahiran penduduk yang mahir dan dinamik dan akan pasti menyumbang ke arah perpaduan dan keamanan negara menerusi peningkatan produktiviti dan pendapatan yang sesuai dan memuaskan.

## **19. Kesusilaan**

Usaha-usaha ke arah pembangunan negara akan pasti berjaya hanya melalui pengamalan dan penyerapan beberapa nilai-nilai kesusilaan tertentu. Sehubungan dengan itu, kami mendesak bahawa perkara-perkara berikut dapat dilaksanakan:

- Penubuhan sebuah Badan Pencegah Rasuah yang bebas dan bertanggungjawab hanya kepada Parlimen;
- Memulihkan penagih-penagih dadah, dan menentukan bahawa hukuman berat ditimpa ke atas pengedar-pengedar dan ketua-ketuanya termasuk pengurus-pengurusnya dan ke atas, yang telah dibuktikan dan disahkan bersalah;
- Merampas harta-harta pihak yang telah didapati bersalah kerana rasuah dan pengedaran dadah dan juga tidak dapat memberi penjelasan tepat dan jelas ke atas kepunyaan hartanya;
- Amalan tanggungjawab (*accountability*) yang sistematik dan pada masa-masa tertentu yang kerap ke atas penggunaan kewangan awam;
- Mengikis amalan pilih kasih, memihak sanak-saudara dan memihak kepada pihak-pihak tertentu dalam usaha melaksanakan polisi-polisi awam;
- Memupuk amalan nilai-nilai sosial dan agama dengan menentukan bahawa perbekalan yang sesuai dapat dimasukkan ke dalam sistem pembelajaran negara;
- Mengurangkan dan menyekat pengumpulan harta dan ke-

kayaan secara haram dan kurang kesusilaan dengan menekankan dengan tegas dan ikhlas keperluan dan mengamalkan ciri-ciri keikhlasan dan ketegasan dalam kerja, kejujuran dan kemahiran cemerlang ke arah peningkatan pengagihan sosial;

- Mengingati dan mengulangi dengan tegas akan keberatan, kekuatan dan kepentingan tradisi dan budaya sebagai batu asas kesucian akhlak dan kesusilaan.

## LAMPIRAN D

### TENGKU RAZALEIGH HAMZAH, PRESIDEN SEMANGAT 46

#### **Pekerja-pekerja Malaysia Berhak Menerima Layanan Yang Lebih Munasabah**

MAJORITI rakyat yang bekerja di negara kita hari ini adalah terdiri daripada pemakan gaji. Namun demikian, mereka dinafikan banyak hak-hak asasi mereka.

Oleh kerana tegas dengan pendirian kami mengenai isu-isu buruh, dengan sukacitanya kami mengumumkan penerimaan Program Buruh Minimum MTUC oleh kami pada dasarnya.

Kerja keras dan pengorbanan Pekerja-pekerja Malaysia di ladang, lombong, kilang, pejabat dan tempat-tempat kerja yang lain adalah bertanggungjawab terhadap pertumbuhan pesat ekonomi negara kita sejak merdeka. Oleh yang demikian, pekerja-pekerja haruslah diberikan pembalasan yang cukup dan adil, yang juga akan memperluaskan lagi pasaran dalam negeri kita.

*Insya Allah*, dengan sokongan rakyat Malaysia, terutamanya para pekerja, kami berhasrat untuk mengembalikan serta menghormati hak-hak pekerja yang diiktiraf di peringkat antarabangsa - termasuk hak untuk mengorganisasikan - dengan meminda undang-undang buruh yang berkaitan. Kami juga memperkenalkan gaji minimum yang terjamin bagi mengurangkan eksplorasi pekerja-pekerja kita.

Para pekerja haruslah diberikan pembalasan yang lebih munasabah bagi khidmat mereka. Kami berjanji untuk memperbaiki taraf hidup mereka dan memastikan mereka menikmati keselamatan kerja yang lebih baik. Kami akan memperkenal serta menguatkuaskan undang-undang dan langkah-langkah yang lain untuk memperbaiki keadaan-keadaan kerja, mengurangkan bahaya-bahaya pekerjaan dan mempastikan pampasan yang lebih adil dibayarkan untuk kemalangan, kecederaan serta penyakit yang berkaitan dengan pekerjaan.

Kami juga bercadang untuk mengkaji semula peranan KWSP dan PERKESO dengan tujuan menyatukan kedua-duanya demi kepentingan pekerja dan negara. Beberapa kumpulan wang dan tabung

pelaburan bagi pekerja, anggota-anggota tentera dan polis juga perlu dirombak semula untuk memperbaiki faedah-faedah bagi mereka yang terlibat.

Didapati banyak penyalahgunaan yang melibatkan kontrak Buruh. Pihak-pihak yang tidak bertanggungjawab didapati telah membenarkan dan juga menggalakkan kedatangan penghijrah-penghijrah haram untuk kepentingan diri sendiri, mengorbankan kepentingan rakyat Malaysia. Kedudukan pendatang haram dan buruh kontrak mesti dikawal dengan sewajarnya untuk melindungi kepentingan pekerja-pekerja Malaysia.

Kepentingan para pekerja serta kepentingan sah para majikan juga dapat diberikan perhatian yang sewajarnya dengan memastikan peningkatan produktiviti dan pertumbuhan ekonomi yang lebih pesat. Selaras dengan prinsip-prinsip tiga pihak yang progresif, kami akan merombak semula Majlis Penasihat Buruh Kebangsaan. Sudah tentunya, kesatuan-kesatuan sekerja dikehendaki supaya lebih bertanggungjawab dan memastikan penyertaan yang lebih berkesan dalam memberi sumbangan kepada usaha-usaha meningkatkan produktiviti dan kecekapan, mengurangkan pengangguran (khasnya di kalangan lepasan-lepasan sekolah dan mahasiswa-mahasiswa) dan mempercepatkan pertumbuhan ekonomi. Kami akan juga menim-bangkan untuk memperkenalkan sistem kerja lima hari satu minggu bagi pekerja-pekerja Malaysia tanpa menjaskan produktiviti.

Kami percaya bahawa inilah 'kontrak sosial' yang terbaik sekali yang tidak pernah ditawarkan sebelum ini kepada pekerja-pekerja Malaysia oleh parti-parti politik yang berada dalam kedudukan untuk menubuhkan kerajaan akan datang. Kami yakin bahawa pekerja-pekerja Malaysia dapat menerima peluang yang bersejarah yang mereka akan disediakan dalam pilihan raya akan datang, dan mengundi dengan bijak demi kemajuan, hak-hak pekerja dan kepen-tingan rakyat Malaysia yang lebih luas lagi.

**12 Oktober 1990.**

**No. 31 Jalan Langgak Golf,  
55000 KUALA LUMPUR.**

**LAMPIRAN E****3 DEKLARASI LANGKAWI**

**Diterima di Simposium Kebangsaan berhubung  
Peranan Pergerakan Kesatuan Sekerja di Abad ke-21,  
14-16 April 1997, Pulau Langkawi**

SERAMAI 150 orang pemimpin kesatuan sekerja mewakili kesatuan gabungan dan Bahagian MTUC telah menyertai simposium kebangsaan 3 hari di Pulau Langkawi, Kedah dari 14-16 April 1997. Simposium diadakan bertujuan mengkaji semula dokumen MTUC 1989 berjudul 'Perjuangan Buruh Ke arah Tahun 2000' berobjektif mengehal pasti Peranan MTUC dan Pergerakan Kesatuan Sekerja dalam Abad Ke-21. Kesimpulan dari ulang kaji tersebut mendapati 'Perjuangan Buruh Ke arah Tahun 2000' di samping memerlukan perubahan ia masih menggambarkan aspirasi pergerakan kesatuan sekerja dalam negara.

MTUC sebagai pusat buruh kebangsaan tunggal bagi semua golongan pekerja di Malaysia, tanpa ragu-ragu memperakui melalui pelbagai komposisi bangsa, agama, dan kebudayaan, kehidupan dan pekerjaan dalam negara sedar bahawa matlamat perjuangannya adalah untuk kepentingan kaum pekerja tanpa dipecahkan mengikut struktur sosial. Ini hanya boleh dicapai melalui semangat perpaduan dan kerjasama, di mana sifat polarisasi semula jadi tiada diberi tempat. Dengan demikian, Simposium merasakan adalah tidak perlu mengekalkan perkara Perpaduan Pelbagai Kaum (Bahagian 1, Seksyen 6) dan Keamanan dan Kebudayaan (Bahagian 1, Seksyen 10), justeru mengesyorkan supaya perkara itu dikeluarkan dari 'Perjuangan Buruh Ke arah Tahun 2000'.

Dalam kita mengenal pasti peranan MTUC dan pergerakan kesatuan sekerja di abad ke-21, Simposium membuat kesimpulan bahawa dokumen berkenaan masih bernilai, sesuai dan penting dan usaha-usaha gigih hendaklah dibuat bagi memastikan kandungan matlamat dan aspirasinya tercapai. MTUC dan kesatuan sekerja perlu mengambil tindakan, secara individu maupun kolektif bagi menjamin kejayaan. Simposium mengenal pasti isu-isu berikut di bawah sebagai keutamaan untuk tindakan:

- (a) Mengorganisir

- (b) Undang-undang Buruh
- (c) Kepenggunaan
- (d) Pemilikan Rumah
- (e) Penswastaan
- (f) Perlindungan Alam Sekitar
- (g) Institusi Buruh

## **1. Mengorganisir**

Simposium mendapati bilangan pekerja yang dikelolakan dalam negara amat kecil dan memutuskan supaya MTUC mengelola 1 juta pekerja dalam tempoh tahun 2000. Untuk mencapai ini MTUC hendaklah:

- Melancarkan kempen pintu ke pintu mulai Julai 1997.
- Mengumpulkan maklumat pekerja di pasar raya, syarikat kewangan, syarikat pengangkutan, kedai runcit, kakitangan awam dan klinik swasta.
- Meneruskan tuntutan Kesatuan Industri untuk pekerja elektronik, tetapi buat masa ini kita akan membantu mengelola mereka ke dalam kesatuan dalaman demi kepentingan dan perlindungan mereka.
- Menggesa ahli gabungan mengelola pekerja asing dan jika perlu berikan bantuan.
- Menggalakkan kesatuan-kesatuan membiayai kerja mengelola.
- Mengarah Jawatankuasa Mengorganisir bekerjasama dengan ahli gabungan, Jawatankuasa Bahagian, Pemuda dan Wanita.

## **2. Undang-undang Buruh**

MTUC hendaklah meneruskan tuntutan pindaan-pindaan ke atas Undang-undang Buruh bagi membolehkan pekerja-pekerja diseliakan, menjamin tuntutan pengiktirafan kesatuan, mencapai tuntutan adil dalam perjanjian, menikmati hak pemotongan yuran melalui gaji, perlindungan terhadap pembuangan kerja tidak adil dan kebebasan mentadbir kesatuan tanpa campur-tangan dari pihak berkuasa.

MTUC menuntut supaya kuasa budi bicara dan sewenang-wenang yang dianugerah kepada Ketua Pengarah Kesatuan Sekerja dan Menteri Sumber Manusia dimansuhkan.

### **3. Kepenggunaan**

MTUC hendaklah mengawal dan melindungi kuasa membeli, mutu dan taraf hidup kaum pekerja dengan penglibatan aktif dalam kepenggunaan.

Mengarah Jawatankuasa Konsumer menubuhkan Pergerakan Pengguna Pekerja, mengambil langkah mewujudkan kesedaran penggunaan, bekerjasama dengan semua organisasi yang mempunyai matlamat yang sama dan menggalakkan ahli gabungan memainkan peranan penting dalam bidang kepenggunaan, mengawal harga barang dan menyebarkan maklumat. Pendidikan pengguna hendaklah dimasukkan dalam semua kursus latihan MTUC.

### **4. Pemilikan Rumah Sendiri**

Dalam usul pembelian rumah-rumah kediaman berharga di bawah RM80 000.00, MTUC menggesa:-

- KWSP membenarkan pengeluaran yang tinggi untuk membolehkan pekerja membuat bayaran permulaan,
- Kerajaan menggubal dasar supaya kadar faedah pinjaman perumahan tidak melebihi 5% setahun.

MTUC hendaklah memberi perhatian terhadap aduan-aduan dari pekerja berhubung masalah berkaitan pembelian rumah.

### **5. Penswastaan**

Dalam kita menerima penswastaan sebagai keperluan ekonomi, MTUC tidak dapat menerima penswastaan hospital kerajaan, universiti-universiti dan institut-institut pengajian tinggi, perkhidmatan kebajikan dan perubatan. Pekerja dari agensi diswastakan tidak seharusnya diberhentikan sekurang-kurangnya untuk tempoh sepuluh tahun berbanding lima tahun amalan sekarang.

MTUC hendaklah menubuhkan satu pasukan petugas untuk memantau kesan penswastaan dan mengadakan persidangan sebelum akhir tahun 1997.

### **6. Perlindungan Alam Sekitar**

MTUC hendaklah mengarahkan Jawatankuasa Alam Sekitar mengambil langkah untuk menimbulkan kesedaran berhubung

isu alam sekitar, bekerja dengan semua organisasi yang sama matlamat, menggalakkan ahli gabungan memainkan peranan aktif dalam melindungi alam sekitar. Pendidikan alam sekitar juga hendaklah dimasukkan dalam semua kursus latihan anjuran MTUC. Ulang kaji di atas usaha ini akan dijalankan pada akhir tahun 1997.

## **7. Institut Buruh**

MTUC hendaklah mengarahkan Jawatankuasa Pendidikan untuk mengorak langkah untuk menubuhkan Institut Buruh termasuk penubuhan Yayasan Pendidikan Pekerja MTUC. MTUC hendaklah memperuntukkan 10% dari pendapatan tahunannya kepada Yayasan ini termasuk menjalankan kempen mengumpulkan dana.

**LAMPIRAN F**

**10 LANGKAH-LANGKAH  
MENGENDALIKAN KRISIS EKONOMI**  
**Diterima Di Simposium Kebangsaan Mengenai  
Krisis Ekonomi, Pada 27 Februari 1998**

- **Bawa Balik Simpanan di Luar Negara**

Bank Negara seharusnya menyeru pemimpin-pemimpin politik, ahli perniagaan dan jutawan-jutawan kita yang mempunyai simpanan besar di luar negara (mereka telah memindahkan lebih dari RM20 billion dalam bentuk simpanan tetap sehingga hari ini di bank-bank asing) membawa balik simpanan serta keuntungannya ke Malaysia dan menyimpan semula di bank-bank tempatan dalam bentuk Ringgit Malaysia.

- **Jual Aset di Luar Negara dan Labur Semula di Malaysia**

Rakyat Malaysia yang memiliki aset tetap, aset seperti saham, bon-bon dan lain-lain harta di luar hendaklah dijual untuk memperoleh tunai dan membawa balik dan dilabur semula dalam perniagaan di Malaysia.

- **Jangan Jeaskan Sektor Lain Melalui Tindakan Keras**

Memandangkan sektor ekonomi berhubung kait antara satu dengan lain, perhatian hendaklah diberi bagi memastikan agar sebarang tindakan tegas dari kerajaan ke atas sektor lain tidak pula akan menjaskan satu sektor lain lagi. Sebagai contoh, apabila RTM memutuskan mengurangkan belanjawan untuk membeli drama dan siri komedi tempatan, beberapa syarikat pengeluar tempatan terpaksa menutup perniagaan dan menamatkan perkhidmatan pekerja mereka. Organisasi penyiaran seperti TV3 dan Metrovision hendaklah memberi galakan kepada industri filem tempatan dengan memperbanyakkan membeli program tempatan dan mengurangkan belanjawan membeli program-program mahal dari luar yang menggunakan kadar pertukaran asing.

- **'Berat Sama Dipikul Ringan Sama Dijinjing'**

Pihak majikan hendaklah menggunakan prospek dan peluang-

peluang yang ditawarkan akibat dari kegawatan ekonomi dengan mengembangkan pelaburan oleh kerana kos pelaburan yang rendah sekarang. Mereka sepatutnya telah bersedia untuk berkongsi sama ada semasa senang maupun susah dengan memberi ganjaran yang setimpal pada masa senang dankekalkan mereka dalam pekerjaan ketika masa susah seperti sekarang ini. Majikan juga sepatutnya mengenepikan sebarang perbezaan dengan saingan mereka dan menyatukan sumber-sumber dengan demikian mereka akan berjaya melepasi halangan dari keadaan ekonomi yang sedang kita lalui ini.

- **Peluang Diguna Melatih Pekerja**

Di sebalik membuang atau mengurangkan tenaga kerja, majikan sepatutnya melaburkan mereka dalam pembangunan sumber manusia dengan menaja kursus peringkat tinggi di mana ini akan membolehkan pekerja memiliki kemahiran tertinggi yang diperlukan di industri pembuatan moden. Tabung Pembangunan Sumber Manusia (HRDF) mempunyai RM502.36 juta untuk digunakan melatih pekerja, dengan demikian majikan-majikan boleh menaja pekerja mereka ke kursus latihan dan memohon pembayaran balik dari HRDF.

- **Hentikan Penswastaan**

Penswastaan dan perbadanan agensi-agensi kerajaan seterusnya hendaklah diberhentikan dengan tujuan melindungi kaum pekerja dari terus dibebani dengan kos pembayaran perkhidmatan tinggi.

- **Pastikan Dana IKS Digunakan Dengan Betul**

Kerajaan memperuntukkan sejumlah RM1 billion bagi pembangunan Industri Kecil dan Sederhana (IKS), kemudahan ini mestilah diawasi bagi memastikan dana digunakan dengan teratur dan betul. Kedapatan syarikat-syarikat IKS mengambil kesempatan dari keadaan sekarang dengan memberhentikan pekerja mereka walaupun setelah menerima bantuan kewangan dari kerajaan. Kerajaan hendaklah menyenarai hitam dengan tidak memberikan bantuan seterusnya pada mereka di masa-masa akan datang.

- **Memantapkan Majlis Penasihat Buruh Kebangsaan**

Majlis Penasihat Buruh Kebangsaan hendaklah dianugerahkan dengan lebih banyak kuasa bagi membolehkan mereka memajukan peranan dalam penentuan polisi-polisi hal ehwal perburuhan dalam negara. Majlis hendaklah bergerak untuk merubah dan diberi kuasa-kuasa tertentu untuk mengawasi, dan jika boleh mendisiplinkan majikan-majikan yang sentiasa cuba mengabaikan tanggungjawab sosial dan undang-undang kepada kaum pekerja.

- **Penubuhan Skim Penamatan Kebangsaan**

Skim Insurans Penamatan Pekerjaan Kebangsaan hendaklah diperkenalkan, dengan pihak majikan menyumbangkan RM1.00 sebulan bagi setiap pekerja. Dalam tempoh setahun, skim diperlucut mempunyai tabungan yang cukup untuk memberi bantuan kepada pekerja-pekerja yang diberhentikan yang sudah pasti sukar mendapatkan pekerjaan baru. Skim Penamatan Pekerjaan ini dicadang diletakkan di bawah pengurusan PERKESO.

- **Perketatkan Penguatkuasaan Harga Barang Kawalan**

Pengawasan dan pengawalan harga barang hendaklah dijalankan berterusan dan disusuli dengan tindakan-tindakan tegas. Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna hendaklah menjalankan lebih kerap serbuan-serbuan ke gedung perniagaan jualan borong dan runcit bagi memastikan barang keperluan pengguna tidak dijual dengan harga yang melampau di mana ini akhirnya akan membebankan pengguna. MTUC akan menyertai badan-badan bukan kerajaan lain dengan menganjurkan sesi pemulauan pembelian barang jika dijual oleh pemborong dan peruncit melebihi harga sewajarnya.

- **Hukuman Berat Kepada Pencabul Harga Kawalan**

Lesen perniagaan peniaga-peniaga biadap yang didapati mengaut keuntungan dengan menipu pengguna-pengguna hendaklah digantung untuk tempoh masa yang lama dengan tujuan memberi kesedaran tentang kesalahan yang telah mereka lakukan.

- **Perbanyakkan Penyelidikan Ke Atas Harga Barang dan Gaji Pekerja**

Penyelidikan berterusan hendaklah dijalankan oleh institusi bebas dan juga badan-badan bukan kerajaan berhubung pertalian harga barang, upah, kuasa membeli dan kadar simpanan kaum pekerja dalam negara.

- **Kerajaan Mesti Meneruskan Dasar Buku Hijau**

Kerajaan mesti mengorak langkah untuk meneruskan Dasar Buku Hijau dengan lebih bertenaga untuk merangsang sektor pertanian. Langkah ini akan berjaya mengurangkan pengaliran keluar pertukaran asing hasil pembelian bahan makanan dari seberang laut.

- **Penubuhan Mahkamah Khas Untuk Kes Pemberhentian**

Kerajaan hendaklah menubuhkan Mahkamah Khas untuk berurus dengan kes-kes pemberhentian, ia semata-mata untuk mengelakkan berlakunya pengangguran berpanjangan.

## LAMPIRAN G

### 11 SKIM PENAMATAN DAN PEMBERHENTIAN PEKERJA KEBANGSAAN

Memorandum diserahkan kepada

Yang Amat Berhormat Perdana Menteri, 26 Mei 1998

#### Pengenalan

Memorandum ini diserahkan oleh Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia (MTUC) untuk dipertimbangkan oleh kerajaan dari sudut pandangan ke atas peningkatan kadar pemberhentian pekerja dalam negara ini yang berpunca daripada kegawatan ekonomi secara mendadak.

#### Rasional Ke Atas Penubuhan Skim Ini

1. Walaupun kadar pemberhentian pekerja di Malaysia adalah jauh lebih rendah daripada apa yang disaksikan di Korea Selatan, Thailand dan Indonesia, ini tidaklah bermakna apa yang dihadapi oleh negara ini kurang serius jika dibandingkan dengan negara-negara tersebut. Masih lagi terdapat sebab-sebab yang perlu di-berikan perhatian kerana jumlah penduduk di negara kita hanya-lah 20 juta, dan kesan tindak balas sosial daripada pemberhentian ini, yang mungkin menimpa kita adalah jauh lebih buruk.
2. Menurut Kementerian Sumber Manusia, sejumlah 28 890 pekerja telah dilaporkan diberhentikan kerja sehingga 9 Mei 1998. Jumlah bayaran pampasan mengikut perundungan yang akan dibayar kepada mereka yang telah dikira bagi tempoh Januari sehingga Mac 1998 adalah sebanyak RM100 813 459.57. Berdasarkan kepada perangkaan yang dibuat oleh MTUC, jumlah pekerja-pekerja yang diberhentikan kerja mencecah angka 35,000 orang sehingga hari ini, dan jumlah ini tidak termasuk pekerja-pekerja dalam sektor bukan formal. Ramai pekerja yang tidak dibayar faedah-faedah pemberhentian kerja atau ganti rugi setelah kon-trak perkhidmatan mereka ditamatkan.
3. Masalah ini menjadi serius apabila syarikat-syarikat menghenti-kan operasinya dengan mengikut kehendak mereka sendiri, me-nutup perniagaan mereka dengan sewenang-wenangnya tanpa

- memberi sebarang notis yang lebih awal, diletakkan di bawah penerimaan atau memindahkan operasi mereka ke negara-negara lain.
4. Isu ini mencapai tahap gawat apabila syarikat-syarikat ini menafikan tanggungjawab undang-undang dan kontraktual mereka terhadap pekerja-pekerja mereka iaitu gagal mematuhi peraturan berkanun, bagi Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) dan Pertubuhan Keselamatan Sosial (PERKESO) begitu juga pembayaran faedah-faedah pemberhentian kerja menurut Akta Pekerjaan (Faedah-faedah Penamatian dan Pemberhentian Kerja) 1980. Malah dalam beberapa kes, bentuk dan syarat-syarat yang tercatat dalam perjanjian bersama yang dipersetujui oleh kesatuan dan majikan telah dimungkiri.
  5. MTUC menyedari bahawa kebanyakan daripada syarikat-syarikat yang tidak bertanggungjawab sentiasa membazirkan wang mereka dengan melakukan pengubahsuaian pejabat yang mahal dan membeli kereta-kereta mewah untuk pengurus dan eksekutif mereka. Mereka kemudiannya memberhentikan pekerja-pekerja mereka dengan alasan bahawa keuntungan yang diperoleh adalah rendah atau kerugian terkumpul semakin meningkat.
  6. Lebih daripada 85% pekerja-pekerja yang terlibat adalah bukan ahli kesatuan, dan kurang pengetahuan tentang hak-hak mereka di bawah undang-undang buruh. Memandangkan mereka tidak berkesatuan dan tidak tahu apakah caranya untuk mendapatkan bantuan, mereka mempunyai sedikit peluang untuk menggerakkan sebarang tindakan bersama yang berkesan untuk melindungi kepentingan-kepentingan mereka.
  7. Prosedur penguatkuasaan biasanya mengambil masa yang lama, perlahan dan tidak mencukupi. Tindakan penguatkuasaan ini menghasilkan kurang kejayaan jika syarikat-syarikat tersebut telah memindahkan operasi mereka ke negeri-negeri lain, harta mereka telah dirampas oleh peminjam atau pengarah mereka telah diisyitharkan muflis.
  8. (a) Seksyen 292 (1) Akta Syarikat menganggap pekerja-pekerja sebagai "peminjam yang tidak terjamin" (*unsecured creditors*). Ia hanya memberikan keutamaan kepada tunggakan gaji pekerja yang tidak dibayar sebagai tanggungan tidak terjamin (*unsecured debts*) apabila syarikat-syarikat gulung tikar.

- (b) Akta ini secara tegasnya, tidak termasuk upah lebih masa, bonus, premium insurans, penjagaan kesihatan dan faedah-faedah pemberhentian kerja mereka yang tidak dibayar walaupun perkataan "ganti rugi pekerja-pekerja di bawah sebarang undang-undang bertulis" telah pun digunakan di dalam Seksyen 292 (1)(c) Akta tersebut jika syarikat gulung tikar atau diletakkan bawah penerimaan.
9. (a) Kitaran kejatuhan mendadak yang kerap kali sukar dijangkakan dalam hal ehwal ekonomi telah membuatkan ia amat sukar kepada pekerja-pekerja untuk merancang kerjaya mereka dan masa depan keluarga mereka melalui sebarang langkah yang tertentu, kerana mereka tidak tahu bilakah mereka akan mengalami kesulitan dalam kehidupan mereka.
- (b) Dalam banyak kes, kedua-dua suami dan isteri yang mencari nafkah hidup telah pun diberhentikan kerja tanpa notis yang lebih awal dalam masa yang sama. Kesan ketidak-tentuan tersebut yang menimpa ke atas pekerja-pekerja yang berusia dalam lingkungan lewat empat puluhan dan awal lima puluhan dan mempunyai ahli keluarga ramai yang perlu disara, adalah jauh lebih hebat lagi. Mereka akan mendapat adalah amat sukar untuk mendapatkan pekerjaan gantian dalam usia yang lanjut, setelah diberhentikan dari pekerjaan.
10. Berikutan dengan tekanan yang besar yang dikenakan ke atas penyertaan sektor swasta dalam kegiatan-kegiatan ekonomi negara, ditambah pula dengan pengurangan penyertaan sektor awam dalam pembangunan prasarana dan perkhidmatan, ketakutan pekerja-pekerja terhadap apa yang bakal terjadi bukan sahaja menjadi semakin buruk tetapi daya pengeluaran mereka juga akan teruk terjejas.

Oleh yang demikian, terpampang dengan jelas kepada kita bahawa peri pentingnya diwujudkan satu jaringan keselamatan sosial (*sosial safety net*) untuk mengurangkan kesan daripada pemberhentian ini ke atas pekerja-pekerja dan juga keluarga mereka. Justeru itu, MTUC mencadangkan bahawa sebuah Skim Penamatan dan Pemberhentian Kerja Kebangsaan ditubuhkan untuk memenuhi matlamat ini.

## Cara Untuk Menubuhkan Skim Cadangan

1. Skim ini harus diletakkan di bawah perlindungan Pertubuhan Keselamatan Sosial (PERKESO), yang mempunyai 5 juta ahli buat masa ini.
2. Majikan dan pekerja masing-masing akan dikehendaki membuat caruman berkanun sebanyak RM1.00 bagi seorang pekerja sebulan ke dalam Skim tersebut. Caruman tersebut akan berkembang ke kadar RM2.00 bagi seorang pekerja sebulan, dan caruman daripada 5 juta ahli PERKESO yang ada dalam Skim ini mampu menghasilkan RM10 juta sebulan, atau RM120 juta setahun. Ini adalah satu lagi bentuk simpanan wajib bagi pekerja, dan juga akan menolong meningkatkan tabung simpanan negara.
3. Wang yang akan dikumpul tersebut harus dilaburkan dalam sekuriti-sekuriti yang dijamin oleh kerajaan dan diletakkan dalam pelaburan swasta tertentu lain yang bersesuaian, boleh dpercayai, mempunyai modal yang mencukupi, perolehan tinggi dan dividen yang berdaya saing, dan ditadbirkan dengan baik.
4. (a) Keuntungan yang diperoleh daripada pelaburan ini boleh digunakan untuk membayar faedah-faedah pemberhentian kerja atau ganti rugi kepada pekerja yang tidak memperoleh ganti rugi tersebut daripada syarikat mereka akibat muflis, gulung tikar, cabut lari dan sebagainya. Pengiraan faedah-faedah tersebut harus mengikut Undang-undang Pekerjaan (Faedah-faedah Penamatian dan Pemberhentian Kerja) 1980, atau berdasarkan kepada bentuk dan syarat-syarat dalam perjanjian bersama mereka masing-masing, jika ia lebih tinggi.  
 (b) Skim ini juga boleh mempertimbangkan untuk membayar elaun bulanan yang tetap kepada pekerja-pekerja yang diberhentikan kerja. Ini akan dapat membantu keluarga mereka sehingga mereka mendapat kerja yang baru.
5. (a) Pekerja-pekerja yang diberhentikan kerja dikehendaki mendaftarkan diri mereka dengan Jabatan Tenaga Rakyat. Setelah mendaftarkan diri, mereka akan layak memohon untuk mendapatkan elaun bulanan yang tetap yang dicadangkan di bawah 4(b) jika mereka telah berterusan menganggur selama lebih dari tiga bulan setelah diberhentikan kerja.  
 (b) Pekerja-pekerja yang enggan menerima tawaran kerja gan-

tian, atau yang menolak peluang-peluang pekerjaan yang diberikan kepada mereka oleh Jabatan Tenaga Rakyat, adalah tidak layak menerima sebarang bantuan daripada Skim tersebut.

6. Skim ini patut diuruskan oleh PERKESO.

### Rumusan

MTUC amat mengharapkan agar cadangan untuk menubuhkan sebuah Skim Penamatian dan Pemberhentian Kerja Kebangsaan ini akan dipertimbangkan dengan sebaik-baiknya oleh kerajaan. Bagi pihak kami pula, MTUC akan sentiasa bersedia untuk memberikan setiap kerjasama dan bantuan kepada badan-badan yang berkenaan untuk memastikan bahawa penubuhan skim ini menjadi kenyataan.

## LAMPIRAN H

### MEMORANDUM TO THE PRIME MINISTER ON THE ECONOMIC CRISIS

#### Introduction

On May 19th, 1999, the Malaysian Trade Union Congress held on Second Symposium on the Economic Crisis. The Symposium was attended by 80 trade unionist from 60 trade unions and was addressed by Y. Bhg. Dr Sulaiman Mahbob, Ketua Urusetia Majlis Tindakan Ekonomi Negara and Dr. Awang Adek Hussin, Assistant Governor Bank Negara Malaysia.

Pointing to various economic indicators, including the KL stock market index, positive GNP growth in the first quarter of the year and the increase in automobile purchases, both the speakers emphasised that the economy is well on the path of recovery.

MTUC positively responded to YAB Perdana Menteri's call to support government's efforts and plan to effectively address the economic crisis. We are pleased to report that despite mounting pressure from union members, MTUC affiliates heeded our call to adopt restraint and maintained industrial peace. We are indeed pleased that the measures taken by the government has helped to turn around the economy within a short time. We therefore urge the government to take positive steps to address the issues affecting working people.

#### Wages

Malaysian workers endured a reduction in real wages during the recent economic crisis. While inflation and the cost of living generally increased, workers faced pay cuts and wage freezes. YAB rightly pointed out during our meeting with your good self on August 6th 1998 that a reduction of wages will result in a decrease in domestic demand and a detriment to full economic recovery. We therefore call on the government to pursue a wage policy that increases domestic demand and rewards workers, especially those in the lower income group. This includes:

- Revising the salary of civil servants every 3 years, in line with the private sector

- Supporting a monthly wage scheme in the plantation sector
- Calling on employers not to deny or delay collective bargaining negotiations
- Implementing the Prime Minister's pledge of introducing a minimum wage of RM1200 for all workers in Malaysia.
- While noting the recent pay revisions of five corporatised government agencies that were outstanding since 1995, MTUC calls for the setting up of a proper bipartite regulatory mechanism with the mandate to discuss and decide on labour matters in the corporatised agencies. Proper negotiating machinery must be set up to implement salary revision every three years.

### **Steps To Strengthen Trade Unions**

We are indeed pleased that in recent months YAB Datuk Seri has publicly acknowledged the role of Malaysian trade union in promoting and maintaining industrial peace. Trade Unions in Malaysia play a crucial role in improving age safeguarding wages, working conditions, occupational safety and health, ensure implementation of statutory benefits, minimum standards, legislation and prevent victimisation and discriminatory practices.

Trade Unions indeed compliment the work of caring agreement and in order to further enhance this, our legislation should be encourage and ministrade trade union organising efforts. It is time that government seriously study and take measures so ratify ILO Convention 87 on the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise and bringing all laws and government practices into line of ILO Convention 87 and 98. This would enable hundreds of thousands of workers to join independent trade unions and negotiate for better wages and working conditions. The government should also consider ratifying the remaining ILO core labour conventions, which are the Convention 105 on the Abolishment of Forced Labour and Convention 111 on Discrimination in Employment and Occupation.

### **Housing**

Housing is a basic need. The government has a responsibility to ensure

that there is an adequate supply of decent and affordable housing to meet the demand. In terms of low-cost housing, demand continues to exceed supply. The current policy of relying on the private sector to provide low-cost housing as a compulsory part of housing development projects does not seem to have solved the problem of under-supply. In many cases, private developers have delayed or not built the designated quota of low-cost houses. Often we hear complaints that the low-cost houses, especially flats, have been poorly built rendering them inadequate and most unsatisfactory.

We call on the government to pledge that every Malaysian is housed in a decent home, with adequate facilities and infrastructure, by the year 2010. The government should use its entire means to make sure the private sector fulfills its low-cost housing quota in a responsible manner. The government, through the SEDCs, should also play a leading and direct role in providing appropriate housing.

The EPF should also play a more direct role in funding the purchases and monthly repayments in support of home ownership, especially allowing retrenched workers to use their savings for monthly repayment. Government should take steps to ensure that developers finance their project so that the concept of build and sell can be implemented.

## Social Security

The Economic crisis has clearly shown the need to correct, upgrade and broaden the scope of the Malaysian social security system. There are few areas of critical concern.

The social security system should be broadened to include security against loss of employment. Workers who lose their employment due to redundancy or company bankruptcy should be guaranteed retrenchment benefits. Such a scheme would be comparable to Danaharta's role in relieving banks of NPLs. To this end, MTUC has proposed the National Retrenchment Fund be implemented. We urge the government to hasten the implementation of such a scheme.

The government should also introduce regulations on Voluntary Separation Schemes introduced by the private sector as a response to redundancy and restructuring. Some companies have forced

employees to accept voluntary redundancy by issuing notices that if such schemes are not taken up, the company will be forced to introduce compulsory retrenchment with lower benefits. Such "forced" separation schemes should not be allowed.

In order to protect workers retirement savings held in the Employees' Provident Fund, the government should amend the EPF Act to make the institutions responsible to its members. This includes ensuring the Investment Board is accountable to the Board of Directors, the Board of Directors should be accountable to members and separating the position of Executive Director from the Chairman of the Board. Through such measures, the EPF will operate with greater transparency and accountability. In particular, the EPF should not be used to provide huge loans to the private sector at below market rates, which in the long run will negatively effect the returns to members. Government is urged to take note of the significant improvement in the life expectancy age of average Malaysians and raise the retirement age to 60 years for workers in the public and private sector. This would also help eliminate our dependency on foreign labour.

### **Privatisation**

Privatisation of government services should first and foremost benefit consumers. If indeed, as a result of privatisation, private monopolies are created which further burden the consumer, than the purpose of the exercise is defeated. This seems to be occurring of late, especially with the privatisation of roads, water, sewerage, education and health. The government should take immediate steps to ease burden on consumer. MTUC calls for greater transparency and accountability in privatisaiton activities. Government interference has often obstructed and frustrated union-management negotiations on wages and conditions.

MTUC is particularly concerned with the government's proposal to privatise health care. Over the years, the government has been transferring its health burden to the private sector by requiring employers to foot basic health costs of their employees. Government facilities now tend to deal with more serious problems requiring admission and that too catering towards public servants, lower income workers and the unemployed. We believe, in the spirit of

social solidarity, public funds should be used to maintain a quality and affordable health service targeted especially to those who cannot afford the luxury of private health care. Requiring private hospitals to set aside special wings for the low-income groups is not a viable alternative to a properly run and funded public health care system. Indeed the government should seriously consider building more hospitals in more locations.

### **Efficiency, Transparency And Accountability**

The economic downturn has issued a clear warning that inefficiency and weak business practices in the private and public sector will pull the economy down. Both the government and the private sector have to promote transparency and accountability in order to encourage competitiveness, sound business practices and weed out cost-increasing corrupt practices. The government should take the lead in this issue and return to practicing 'Bersih, Cekap and Amanah'. In particular the government should

- Fully disclose in Parliament the debtors involved in Non-Performing Loans bought over by Danaharta.
- Close negotiations should be completely abolished.
- Introduce open tender system for all government contracts and privatisation schemes.
- Implement stringent banking regulations without interference to avoid a repeat of the large volume of NPLs during an economic downtown.

Recently, there were various statements in the media regarding the lack of efficient implementation of development projects. MTUC believes that part of the problem remains bottlenecks at the Treasury. Such bottlenecks should be addressed as a matter of priority.

### **Food And Prices**

The economic crisis also saw the price of goods multiply, especially imported foods. The price of chicken became a hot issue as poultry farmers increased the price of their produce in the face of the rising cost of imported chicken feed. It seems that in the rush to industrialise, the government has neglected agriculture and that's today we face a situation where a large number of basic necessities are imported.

MTUC calls on the government to formulate sound food policy based on food security and health. The country should be highly self-reliant in terms of food and the government should take steps to safeguard against unhealthy and unproven food products including genetically modified products. Government should study and implement appropriate policies that allow extensive subsidy in order to encourage more investment and involvement in the agricultural sector. Government should urgently identify abandoned and idle land as a matter of priority and put them to productive use. Efforts must also be made to modernise the sector to improve quality and output.

The government should strive to reduce the prices of basic necessities. Government should only fix the upper limit to the price of petrol and allow the market competition to lower prices whenever possible.

### **Automation And IT Technology**

While the government's initiative to fast track the introduction of Information and Communication Technologies (ICTs) is commendable, MTUC is concerned of the employment repercussions. We request the government undertake a detailed study on the labour market implications of ICTs and identify areas where jobs will be lost and created. In areas where jobs will be lost, the government should begin preparations to introduce retraining for workers made redundant by new technologies.

### **Foreign Labour**

Despite the various statements and assurances, the practice indicates that the government is not seriously addressing this issue to eliminate our dependence on foreign labour. Government must put into effect their plan to establish childcare centres at every workplace or at convenient locations to encourage more women to enter the labour force.

### **Conclusion**

The NEAC like consultative machinery should be set up at all levels to get feedback from the public.

## LAMPIRAN I

### Pemegang Jawatan Utama MTUC bagi Penggal 1985-86

#### **Presiden**

P. P. Narayanan (sehingga 31.12.1985)  
Zainal Rampak (mulai 1.1.1986)

#### **Timbalan Presiden**

A. J. Patrick (mulai 1.1.1986)

#### **Naib Presiden**

Abdul Aziz Hj. Ismail  
Mohd Basir Alabahas  
John Mathews  
Mohd Noh Katim  
T. Supiah  
William Ghani Bina  
Dennis H. L. Lim  
N. Krisnan  
T. Pathma  
K. S. Maniam (mulai 1.1.1986)  
S. Kartigesu (mulai 1.1.1986)

#### **Setiausaha Agung**

V. David

#### **Timbalan Setiausaha Agung**

G. Rajasekaran

#### **Bendahari**

V. Palaani

#### **Timbalan Bendahari**

Foot Yat Meng

**Pemegang Jawatan Utama MTUC  
bagi Penggal 1987-88**

**Presiden**

Zainal Rampak

**Timbalan Presiden**

A. J. Patrick

**Naib Presiden**

K. Mariasooai

Mohd Shafie B. P. Manmal

Mohd. Bashir Alabahas

A. H. Ponniah

William Ghani Bina

Dennis H. L. Lim

K. S. Maniam

Shamsuddin Abdul Wahab

Mohd. Noh Katim

N. Krisnan (Pemuda)

T. Pathma (Wanita)

**Setiausaha Agung**

V. David

**Timbalan Setiausaha Agung**

G. Rajasekaran

**Bendahari**

S. Rajasegaram

**Timbalan Bendahari**

Foot Yat Meng

**Pemegang Jawatan Utama MTUC  
bagi Penggal 1989-90**

**Presiden**

Zainal Rampak

**Timbalan Presiden**

Ahmad Noor

**Naib Presiden**

K. Mariasooai

Mohd Shafie B. P. Manmal

Shamsuddin Abdul Wahab

Mohd. Bashir Alabahas (sehingga Jun 1989)

P. Arunasalam

Mustafa Johan Abdullah

William Ghani Bina

Dennis H. L. Lim

T. Pathma (sehingga Ogos 1989)

Shaharom Banun (mulai Ogos 1989)

N. Krisnan

K. S. Maniam

Abdul Gafoor Ibrahim

**Setiausaha Agung**

Dr. V. David

**Timbalan Setiausaha Agung**

G. Rajasekaran

**Bendahari**

S. Rajasegaram (sehingga Jun 1989)

G. Rajendram (mulai Jun 1989)

**Timbalan Bendahari**

Foot Yat Meng

**Pemegang Jawatan Utama MTUC  
bagi Penggal 1991-92**

**Presiden**

Zainal Rampak

**Timbalan Presiden**

Abdul Gafoor Ibrahim

**Naib Presiden**

S. Rajasegaram

Mohamad Abu Bakar

Tuan Hj. Abdul Aziz Hj. Ismail

Busri B. Husin

William Ghani Bina

Francis Ariffin

Sivanesan a/l Archalingam

Mustafa Johan Abdullah

Lucille Gasper

N. Krisnan (sehingga September 1991)

K. Brabakaran (mulai September 1991)

**Setiausaha Agung**

Dr. V. David

**Timbalan Setiausaha Agung**

A. Navamukundan

**Bendahari**

G. Rajendram

**Timbalan Bendahari**

Mohd. Isa Jani

**Pemegang Jawatan Utama MTUC  
bagi Penggal 1993-94**

**Presiden**

Zainal Rampak

**Timbalan Presiden**

Zainal Omar

**Setiausaha Agung**

G. Rajasekaran

**Timbalan Setiausaha Agung**

Mustafa Johan Abdullah

**Setiausaha Kewangan**

Mohd. Isa Jani

**Timbalan Setiausaha Kewangan**

Anne Khoo Kim See

**Naib Presiden**

Abdul Razak Hamid

Ramly Yatim

Tuan Hj. Abdul Aziz Hj. Ismail

R. Muthusamy

R. Arunasalam

K. Goval

Francis Ariffin

Nanda Gopal Naidu

N. Siva Subramaniam

Anuar Abdullah

A. Balasubramaniam

Ching Chabo

**Pemegang Jawatan Utama MTUC  
bagi Penggal 1994-96**

**Presiden**

Zainal Rampak

**Timbalan Presiden**

Mohd Shafie B. P. Manmal

**Setiausaha Agung**

G. Rajasekaran

**Timbalan Setiausaha Agung**

Zainal Omar

**Setiausaha Kewangan**

N. Siva Subramaniam

**Timbalan Setiausaha Kewangan**

Anne Khoo Kim See

**Naib Presiden**

Ahmad Hussain Kamaruddin

K. Goval

K. Brabakarun

A. Navamukundan

Ramly Mohd Yatim

Taib Sharif

John Emanuel

P. Ramanathan

S. Visvalingam

Mohd Yusop Hj Harmain Shsh

Grace Ng Siew Lan

K. Vinothan

**Pemegang Jawatan Utama MTUC  
bagi Penggal 1999-2001**

**Presiden**

YB Zainal Rampak

**Timbalan Presiden**

Mohd Shafie B. P. Manmal

**Setiausaha Agung**

G. Rajasekaran

**Timbalan Setiausaha Agung**

Abdul Halim Mansor

**Setiausaha Kewangan**

S. Sivananthan

**Timbalan Setiausaha Kewangan**

Che Rus Husin

**Naib Presiden**

Abdul Rashid Ab. Karim

Kamaruszaman Mansor

G. Gopala Krishnan

Mohd Khalid Hj Atan

R. Nuthusamy

Indera Putra Hj Ismail

Mustaffa Hassan

Francis Ariffin

Abu Bakar Shawkat Ali

Mohd Yusop Hj Harmain Shah

S. Visvalingam

Muhammed Fauzi Shamsudin

Silam Hassan

**LAMPIRAN J****KRONOLOGI PERISTIWA PENTING SEMASA ZAINAL RAMPAK MENJADI PRESIDEN MTUC**

<b>Tarikh</b>	<b>Peristiwa</b>
1.1.1986	Zainal Rampak menjadi Presiden MTUC.
1989	Deklarasi Cameron Highlands dan MLO ditubuhkan.
5.2.1990	Zainal Rampak menyertai Parti Semangat 46 dan bertanding Pilihan Raya Umum 1990.
20.12.1992	V. David tewas dalam jawatan Setiausaha Agung MTUC oleh G. Rajasekaran.
16.1.1992	MTUC menjual bangunan akibat krisis kewangan.
10.6.1994	Zainal Rampak Berucap di Geneva Sempena Mesyuarat Peringkat Menteri Mengenai Isu Pekerjaan.
17.12. 1994	Zainal menang tipis (6 undi) mengalahkan Syed Shahir dalam pertandingan jawatan Presiden.
16.12.1996	Zainal Rampak menang besar mengalahkan Syed Shahir dalam pertandingan jawatan Presiden.
14.4.1997	Deklarasi Langkawi dan Simposium Kebangsaan yang bertemakan Peranan Pergerakan Kesatuan Sekerja dalam Abad ke-21.
Julai 1997	Krisis Ekonomi negara.
1998	ICFTU-APRO mencadangkan negara terlibat krisis ekonomi supaya meminta nasihat Bank Dunia dan IMF. Kesatuan Sekerja diminta bersuara lantang agar pihak kerajaan menerima cadalangan ICFTU-APRO.
27.2.1998	Simposium Kebangsaan Mengenai Krisis Ekonomi.
26.5.1998	Memorandum Skim Penamatan dan Pemberhentian Pekerja Kebangsaan.
2.5.1999	Memorandum MTUC kepada Perdana Menteri mengenai krisis ekonomi.

# Bibliografi

- Abdul Rahman Embong, 1998, Krisis Asia dan Cabaran Abad Baru, *Pemikir*, April-Jun (12), Kuala Lumpur: Utusan Melayu (Malaysia) Berhad. Hlm. 117-137.
- Abdul Rahman Embong & Ishak Shari, 1999, *Globalisasi: Wacana dan Proses*. Institut Kajian Malaysia dan Antarabangsa, (IKMAS) UKM, Mimeograf.
- Allen, V. I., 1971, *The Sociology of Industrial Relations: Studies in Method*. London: Longman.
- Aminuddin, M., 1992, *Perhubungan Perusahaan di Malaysia*, Singapura: McGraw-Hill Book Co.
- Balakrisnan Parasuraman, 1999, Hubungan Industri di Negara Asia Pasifik. *Pemikir*, April-Jun (16), Kuala Lumpur: Utusan Melayu (Malaysia) Berhad. Hlm. 81-102.
- Campbell, D., 1998, *Globalization and Change: Social Dialogue and Labor Market Adjustment in the Crisis-Affected Countries*, Geneva: ILO, Mimeograf.
- ICFTU-APRO, 1998, *Statement on Asian Economic Crisis*, Singapura: ICFTU-APRO Mimeograf.
- \_\_\_\_\_, 1996, *Bulding Trade Unions into the 21st. Century*, Singapura: ICFTU-APRO, Mimeograf.
- Information Malaysia 1998 Year Book, 1998, Kuala Lumpur: Berita Publishing.
- International Encyclopedia of the Social Sciences, 1968, New York: The Macmillan Company & The Free Press.
- Jomo, K.S. (Pnyt.), 1998, *Tigers in Trouble: Financial Governance, Liberalisation and Crises in East Asia*, Hong Kong: Hong Kong University Press.
- Kamaruddin M. Said, 1978, *Corak Perhubungan Perusahaan di Malaysia*, M.A. (Sosiologi) Tesis, Universiti Malaya.
- \_\_\_\_\_, 1980. Strategi Pembangunan dan Hubungan Perusahaan di

- Malaysia: Suatu pendahuluan, *Jurnal Antropologi dan Sosiologi*, Jilid 8: 154-171, Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia.
- \_\_\_\_\_, 1992, *Hubungan Perusahaan di Malaysia 1946-1970*, Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- \_\_\_\_\_, 1997, Emerging Economic and Labour Trends and the Role of the Labour Movement, Kertas Kerja dibentangkan dalam *Symposium On the Role of the Labour Movement in the 21st Century*, Langkawi: 14-16 April, Mimeograf.
- Koh Chin Han, 1994, *Transformasi Kepemimpinan MTUC: Kajian tentang Kemerosotan Pengaruh-pengaruh Pucuk Pimpinan TWU dalam MTUC*, Latihan Ilmiah, Universiti Kebangsaan Malaysia, Bangi, Malaysia, 1999.
- Akta Kesatuan Sekerja 1959 (Akta 262) & Peraturan-peraturan 1959, Kuala Lumpur: International Law Book Services.
- \_\_\_\_\_, 1998, *Laporan Ekonomi 1998/1999*, Kuala Lumpur: Percetakan Nasional Malaysia Berhad.
- \_\_\_\_\_, 1999, *Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Ketujuh 1996-2000*, Kuala Lumpur: Percetakan National Malaysia Berhad.
- \_\_\_\_\_, 1993, *Petunjuk-petunjuk Buruh 1992*, Kuala Lumpur: Percetakan Warni Sdn. Bhd.
- MTUC, *MTUC Labour News*, 1998, Februari.
- \_\_\_\_\_, *MTUC Labour News*, 1998, Mei
- \_\_\_\_\_, 1955, *Annual Report 1955-1956*, Kuala Lumpur: MTUC.
- \_\_\_\_\_, 1989, *Labour's Struggles towards the year 2000*, Petaling Jaya: MTUC, Mimeograf.
- \_\_\_\_\_, 1985, *Laporan Jawatankuasa Am 1985-1986*, MTUC: Petaling Jaya.
- \_\_\_\_\_, 1988, *Laporan Jawatankuasa Majlis Am 1988/1990*, MTUC: Petaling Jaya.
- \_\_\_\_\_, 1993, *Laporan Jawatankuasa Majlis Am 1993/1994*, MTUC: Petaling Jaya.
- \_\_\_\_\_, 1999, *Merayakan 50 Tahun Pergerakan Kesatuan Sekerja di Malaysia: 1949-1999*, MTUC: Subang Jaya.
- \_\_\_\_\_, 1999, *Constitution of the Malaysian Trades Union Congress*. MTUC: Subang Jaya.
- \_\_\_\_\_, 1998, *The Role of the Labour Movement in the 21st Century*, MTUC: Subang Jaya.
- Ooi Ah Yook, 1992, *Pembentukan Malaysian Labour Organization (MLO)*: Satu Kajian Sosiologi, Latihan Ilmiah, Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Paynter, W., 1970, *British Trade Unions and the Problem of Change*, London: George Allen & Unwin Ltd.
- Reading, H. F., 1977, *A Dictionary of the Social Sciences*, London: Routledge & Kegan Paul, *Suara Buruh*, Vol 35, No. 2, 1991.
- \_\_\_\_\_, Vol. 35, No. 4, 1990.
- TWU, 1998, *Suara TWU*, Ogos-September.

*Sun Megazine*, 1996, 17 Disember.

Voravidh Chavoenloet, 1998, *Liberalisation And Labour Standards In Thailand dalam Rajah Rasiah and Norbert von Hofmann (pnyt), Workers on the Brink: Union, Exclusion and Crisis in Southeast Asia*, Singapura: Friedrich Ebert Stiftung.

Wong Tan Kim, 1989, *Kepimpinan dan Dasar Sebuah Organisasi Pekerja: Kajian Mengenai MTUC*, Latihan Ilmiah, Universiti Kebangsaan Malaysia.

Zainal Rampak, 1996, *Ucapan Perasmian Persidangan Perwakilan MTUC Dwi Tahunan Pada 16-12-1996*, jam 10.00 pagi di Kolej Damansara Utama, Petaling Jaya.

\_\_\_\_\_, 1999, *Ucapan Perasmian Persidangan Perwakilan Dwi Tahunan MTUC Kali Ke-34* diadakan pada 3 dan 4 Mac 1999, jam 10.00 pagi di Dewan Sivik, Petaling Jaya, Selangor.

**P**ersoalan hubungan antara Kongres Kesatuan Sekerja Malaysia (MTUC) dengan pihak kerajaan menarik perhatian pelbagai pihak khususnya semasa berlakunya globalisasi dan krisis ekonomi dunia pada Julai 1997 itu. Hubungan antara *actor* MTUC dengan kerajaan mempunyai kaitan yang rapat dengan kepemimpinan Zainal Rampak sebagai Presiden sejak tahun 1986 hingga sekarang. Zainal Rampak dilihat sebagai tunjang kekuatan kepada organisasi pekerja di negara ini khususnya dalam konteks MTUC. Semasa berlakunya krisis ekonomi dunia, Zainal Rampak menangani persoalan kebijakan di negara ini. Adakah sikap Presiden pada masa itu lebih mementingkan dirinya sendiri atau beliau lebih mengutamakan perjuangan organisasi kesatuan sekertanya. Ternyata beliau seorang pemimpin organisasi pekerja yang berkarisma dan berjiwa patriotik kerana mengambil pendekatan harmoni dengan pihak kerajaan khususnya semasa berlaku krisis ekonomi dunia di negara ini. Inilah persoalan penting dalam buku ini yang menunjukkan bahawa organisasi pekerja turut menentukan kebijakan kaum pekerja di negara ini.

**Che Wan Takwa Che Wan Abu Bakar** dilahirkan di Kuala Terengganu pada 1956. Pada tahun 1962, beliau belajar di Sekolah Rendah Kebangsaan Bukit Tunggal, Kuala Terengganu. Beliau menyambung pelajaran di Sekolah Menengah Agama Jamiah Diniah Tok Jiring, Kolej Islam Klang dan Sekolah Menengah Kebangsaan Padang Midin, Kuala Terengganu dan seterusnya memperoleh Ijazah Sarjana Muda (Kepujian), Universiti Malaya dalam bidang Antropologi dan Sosiologi tahun 1982. Seterusnya memperoleh Sarjana Sastera di Universiti Kebangsaan Malaysia dalam bidang Antropologi dan Sosiologi serta sub disiplinnya adalah hubungan perusahaan. Pada tahun 2001, beliau dilantik sebagai Ketua Unit Pengajian Sains Kemasyarakatan dan Kemanusiaan, Sekolah Pengajian Umum, Kolej Agama Sultan Zainal Abidin (KUSZA). Beliau adalah pensyarah KUSZA dalam bidang Antropologi dan Sosiologi. Beliau mengajar beberapa kursus seperti Pengantar Sains Sosial, Masyarakat Industri dan Perindustrian, Kenegaraan Malaysia, dan Politik Masyarakat Majmuk.



**KARISMA PUBLICATIONS SDN. BHD. (519631-P)**  
No.5, Jalan Pengeluaran U1/78,  
Glenmarie Industrial Park,  
40150 Shah Alam,  
Selangor Darul Ehsan  
Tel: 603 - 55116704 / 5  
Faks: 603 - 55114746  
E-mel: karismap@tm.net.my

ISBN 963-195-1028-1



PRINTED IN MALAYSIA